

深圳市人民政府办公厅

深府办函〔2018〕280号

深圳市人民政府办公厅关于印发深圳市 加快建设公园文体设施提升文体功能 工作方案的通知

各区人民政府，市各有关单位：

《深圳市加快建设公园文体设施提升文体功能工作方案》已经市政府同意，现予印发，请认真组织实施。实施中遇到的问题，请径向市文体旅游局、市城管局反映。

市政府办公厅

2018年9月28日

深圳市加快建设公园文体设施提升文体 功能工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于统筹建设全民健身公共设施、推进公共体育设施开放、发展群众健身休闲活动的指示精神，根据中共中央、国务院《“健康中国2030”规划纲要》、国务院《全民健身计划（2016—2020）》和体育总局、教育部、中央文明办、发展改革委、民政部、财政部、共青团中央联合印发的《青少年体育活动促进计划》，以及省体育局、住房城乡建设厅、发展改革委、教育厅、财政厅、国土资源厅联合印发的《广东省足球场地设施建设空间布局总体方案（2017—2020年）》等有关文件要求，制定本工作方案。

一、总体要求

（一）指导思想。

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，全面深入实施全民健身国家战略，进一步提升我市公园文化体育功能，加快完善公园文体设施，提高公园资源利用率和公共文体服务水平，更好满足市民多层次、多样化的健身需求，不断提高我市市民身体素质、健康水平和生活质量，为我市创建全国首批全民运动健身模范市，加快建设社会主义现代化先行区和竞争力影

响力卓著的创新引领型全球城市作出积极贡献。

（二）工作目标。

加快建设体育特色公园和社区体育公园；充分利用公园空间，实施公园文体功能提升工程，构建与社会主义现代化先行区相匹配的覆盖全市、方便市民、合理布局的公共文体设施网络。到2020年，规划建设4个体育特色主题公园、30个以上社区体育公园，在7个市属公园中实施文体功能提升工程，开展公园书吧建设试点，进一步丰富公园文体活动；推动各区（含新区，下同）建设一批区属体育特色主题公园，提升区属公园文体功能。

（三）工作原则。

坚持政府主导。市、区两级政府要加大投入，按照国家、省有关规定要求，结合我市实际，高标准规划建设体育特色公园、社区体育公园和公园文化体育空间；鼓励社会力量积极参与在公园中建设和管理现代化的文化体育场地设施。

坚持需求导向。根据市民群众文化和体育健身的多样化需求，统筹推进，注重满足新时期市民对文化和体育健身空间的需求，实现公共文体服务与群众需求有效对接，构建便利、亲民、智慧的公共文化体育空间。

坚持合理布局。在保障绿地功能的基础上，合理布局、因地制宜建设公园文体设施、体育特色公园和社区体育公园，为市民提供身边的文化体育场地设施。发挥社区公园贴近市民的优势，将便捷丰富的文体服务融入到基层社区，促进公共文体服务均衡

发展。

坚持合法建管。公园文体设施规划建设，应符合公园总体规划，与公园景观协调，品质达到国际一流水平。公园文体设施建设、运营必须符合有关法律法规和政策规定。

二、主要任务

（一）提升市属公园文体设施品质。

1. 实施市属公园品质提升计划。2018年起，在笔架山公园、莲花山公园、深圳湾公园、东湖公园、人民公园、洪湖公园、荔枝公园等7个公园的品质提升计划中，建设、改造公园文化体育场地设施，包括新建、改造公园中的登山道、健身步道、室外健身器材、文体广场等设施，进一步增强公园文化体育功能。（牵头单位：市城管局、建筑工务署，配合单位：市文体旅游局）

（二）规划建设体育特色主题公园。

2. 规划建设武艺公园。在大沙河苗圃场建设“深圳武艺公园”，建设武术运动交流和练习的场地设施，打造传承自强不息精神的集传统武术和时尚运动为一体的武术文化主题公园。（牵头单位：市城管局、建筑工务署，配合单位：市规划国土委、文体旅游局）

3. 规划建设极限运动公园。在龙华区新彩隧道北口上盖片区建设深圳青少年极限运动公园，建设滑板、极限单车、跑酷、轮滑、攀岩等极限运动场地，打造充满活力的青少年极限运动公园。（牵头单位：龙华区政府，配合单位：市规划国土委、文体

旅游局、城管局)

4. 规划建设笔架山体育公园。在地铁 9 号线笔架山公园上盖片区建设笔架山体育公园，建成集球类、软步道、文体广场等运动休闲于一体的大型市属体育主题公园。(牵头单位：市地铁集团，配合单位：市规划国土委、文体旅游局、城管局、轨道办、福田区政府)。

5. 规划建设足球特色公园。在光明区规划建设足球特色公园，在保障公园绿地功能的前提下，配建多个室外标准足球训练场，打造兼具运动、休闲、游憩功能的特色体育公园。足球特色公园作为市国际青少年足球活动中心(青少年足球训练基地)的重要组成部分，与周边规划足球配套设施共同形成集足球竞赛、培训、训练和教育功能为一体的现代化足球基地。(牵头单位：市文体旅游局，配合单位：市发展改革委、规划国土委、城管局、光明区政府)

(三) 规划建设公园文化设施。

6. 规划建设公园书吧。以“翰墨书香与鸟语花香相融合，老百姓身边的花园书房”为总体理念，按照“清新、时尚、高雅、亲民”的设计理念，以及与各类阅读推广活动相配套的原则，规划建设公园书吧，同时配套设置游客咨询台、母婴室等。2018 年，试点建设深圳湾公园白鹭坡海滨书吧；2019 年、2020 年，在试点基础上，完善公园书吧建设运行模式，加大建设力度，在具备条件的公园进行推广，逐步完成市属公园书吧布局。积极推

动有条件的公园配建舞台、休闲书吧、阅读书屋（图书室或小型图书馆）、室内展览厅、室外展览墙等文化设施，积极营造浓厚的公园文化氛围。（牵头单位：市城管局，配合单位：市发展改革委、规划国土委、文体旅游局）

（四）加快推进区属公园文体设施规划建设。

7. 规划建设一批社区体育公园。各区开展社区体育公园建设及公园体育场地设施建设情况摸底工作，掌握全市公园内的体育场地设施基本情况，在此基础上，按照省社区体育公园规划建设指引和我市具体工作部署，明确各区社区体育公园建设任务和进度安排。至2020年，全市每年新建或改造提升10个以上社区体育公园。（牵头单位：市文体旅游局、城管局，配合单位：各区政府、新区管委会）

8. 推进区属公园提升文体功能。各区应结合辖区实际，逐步将现有区属公园的主要园道改建成健身步道，并加大在区属公园投放健身器材的力度，方便辖区群众参与健身活动。新建、扩建、改建的区属公园，应充分考虑增加文化体育健身休闲功能。各区应结合实际情况，积极规划建设本区特色体育公园；福田区加快建设金城生态体育公园，龙岗区加快建设雪象体育公园，龙华区加快建设观澜体育公园。市体育行政主管部门会同城市管理部门选取若干区属体育特色公园作为“样板”，向各区推广好的做法。（牵头单位：各区政府、新区管委会，配合单位：市文体旅游局、城管局）

（五）大力开展公园文化体育活动。

9. 积极开展公园文体活动。全市公园应积极组织开展丰富多彩的公园文体活动，创新活动形式和内容，让公园成为市民参与文体活动的平台。继续办好公园文化周等年度品牌活动，丰富音乐、展览、健身运动、文体赛事等公园活动内容，不断提升市民参与率。大力开展公园、广场文化活动，增加“来深青工文体节”、“鹏城金秋市民文化节”等特色活动在公园举办的场次；支持在公园举办莲花山草地音乐节、深圳湾草地音乐会等文化活动。在全民健身日、市民长跑日、全民健身活动月、法定节假日、传统节日等时间节点，在各类公园组织开展重阳登高健身大会等内容丰富、特色鲜明的全民健身赛事和大型主题活动。鼓励市民利用公园资源参加文化体育活动，大力发展健身跑、健身走、登山、徒步、球类、广场舞等参与人数众多的运动项目，扶持推广武术、太极拳、健身气功、舞龙舞狮等传统体育项目，积极培育极限运动、啦啦操、航空、电竞、航模、车模、定向越野等时尚休闲体育项目，大力开展绿道体育健身活动。（牵头单位：市文体旅游局，配合单位：市城管局、各区人民政府、新区管委会）

三、保障措施

（一）加强组织领导。加快推进我市公园文体设施规划建设、进一步提升公园文体功能，是努力在“四个走在全国前列”中走在最前列、彰显新形势下全民健身工作的“深圳特色”、提升城市品位满足市民群众文化体育需求的重要举措，各级政府、各有关

部门应提高认识，把加快公园文体设施规划建设、进一步提升公园文体功能作为保障和改善民生工作的重要内容，将其摆上重要议事日程，建立部门联动机制，认真组织实施。各区可参照本方案市直部门分工，确定区属文体公园的建设主体责任单位。市体育工作联席会议要定期研究推进过程中遇到的问题，指导、检查工作任务落实情况。（牵头单位：市文体旅游局、城管局，配合单位：市发展改革委、财政委、规划国土委、轨道办、各区政府、新区管委会）

（二）加大资源投入。市、区两级政府应加大对公园文体设施建设和管养的投入，将所需经费纳入本级财政预算。由市、区两级政府出资建设并保障运行的市、区公园文体设施建设、运营维护，由同级发展改革、财政部门按市、区事权和支出责任给予经费保障。市文化体育行政主管部门会同城市管理部门应及时梳理市属公园文体设施需求；市城市管理部门负责政府投资的公园文体设施项目的建设和管理维护。加大公园、土地等资源投入，公园中的建设项目应按照公园和绿地建设项目报建审批流程进行报批，其中建设用地应按规定和程序另行报批，规划国土部门应予以支持。鼓励社会力量通过捐赠、合作运营等方式参与公园文体设施建设。公园内的球类场地、书吧等文体设施建设，市、区有关部门可结合实际情况依法依规在用房和土地使用、配套服务等方面给予扶持。（牵头单位：市城管局、文体旅游局，配合单位：市发展改革委、财政委、规划国土委、轨道办、各区政府、

新区管委会)

(三)创新运营模式。探索采用 PPP 模式、“非经营性项目”、“准经营性项目”与“经营性项目”捆绑运作等，通过建立合理的使用者付费机制，吸引社会资本参与公园文体设施项目建设运营，提升项目的建设运营质量和效率。(牵头单位：市文体旅游局、城管局)

- 附件：1. 加快公园文体设施建设提升文体功能任务分解表
2. 社区体育公园建设规模指引
3. 公园体育设施种类

附件 1

加快公园文体设施建设提升文体功能任务分解表

序号	任务名称	项目类别	主要任务	2018 年任务	2019 年任务	2020 年任务	牵头单位	配合单位
1	提升笔架山公园、莲花山公园、深圳湾公园、东湖公园、人民公园、洪湖公园、荔枝公园文体设施品质	公园品质提升	将文体设施建设纳入公园品质提升计划。1. 力争在大型公园建设书吧、展厅, 有条件的建设舞台、展览墙等; 2. 加强健身步道建设, 有条件的建设软步道; 3. 新建、更换室外健身器材。	完成项目的代建招标, 开展方案设计。	完成方案设计、初步设计、施工图设计, 力争开工建设。	部分建成。	市城管局、建筑工务署	市文体旅游局
2	规划建设武艺公园	新建特色体育公园	打造中国传统武术文化主题公园。	完成项目的代建招标, 开展方案设计。	完成方案设计、初步设计、施工图设计, 力争开工建设。	力争建成。	市城管局、建筑工务署	市规划国土委、文体旅游局
3	规划建设极限运动公园	新建特色体育公园	打造充满活力的青少年极限运动公园。	完善设计方案。	开工建设。	建成投入使用。	龙华区政府	市规划国土委、文体旅游局、城管局
4	规划建设笔架山体育公园	新建特色体育公园	将地铁 9 号线上盖复绿部分约 22 万平方米用地规划建设为球类、步道、健身广场等运动场地的大型市属体育公园。	开展方案设计 及项目立项工作。	开展项目可研 及初步设计。	开展施工图设计 及施工招标, 力争开工建设。	市地铁集团	市规划国土委、文体旅游局、城管局、轨道办、福田区政府

序号	任务名称	项目类别	主要任务	2018年任务	2019年任务	2020年任务	牵头单位	配合单位
5	规划建设足球特色公园	新建特色体育公园	配建多个室外标准足球场, 打造兼具运动、休闲、游憩功能的特色体育公园。	调整图则, 出具选址意见书, 开展可行性研究等工作。	完成可行性研究, 开展初步设计、概算编制等工作, 力争开工建设。	部分建成。	市文体旅游局	市发展改革委、规划国土委、城管局、光明区政府
6	提升公园文化设施	增建、提升公园文化设施	开展公园书吧建设试点, 逐步完成市属公园书吧布局。	建成深圳湾公园白鹭坡滨海书吧, 开展工作试点。	完善公园书吧建设运行模式, 在具备条件的公园进行推广。	加大建设力度, 逐步完成市属公园书吧布局。	市城管局	市文体旅游局
7	规划建设一批社区体育公园	社区体育公园建设	2018年-2020年期间每年新开工建设或改造提升10个以上社区体育公园。	新开工建设或改造提升10个以上社区体育公园。	新开工建设或改造提升10个以上社区体育公园。	新开工建设或改造提升10个以上社区体育公园。	市文体旅游局、城管局	各区政府、新区管委会
8	推进区属公园提升文体功能	文体功能提升	参照市属公园提升模式, 因地制宜增建文体设施, 建设健身步道、科技体育设施, 开展文体活动, 建设体育特色公园, 完成社区体育公园建设任务。	梳理摸底, 确定工作目标, 制定本区三年提升方案。	推进各项提升工作。	完成三年提升目标。	各区政府、新区管委会	
9	开展公园文体活动	开展活动	丰富公园文体活动形式和内容, 提升公园资源利用率。	结合改革开放40周年庆祝活动, 办好公园文化周等品牌公园文体活动。	继续办好公园文化周等品牌公园文体活动, 丰富音乐、展览、健身运动、文体赛事等公园文体活动内容。	增加来深青工文体节等品牌文体活动在公园举办的场次, 进一步优化公园文体活动内容, 不断提升市民参与率。	市文体旅游局	市城管局、各区政府、新区管委会

社区体育公园建设规模指引

社区体育公园是指通过改造城市边角地、插花地、街头绿地及其它未利用地新建的，或在公园绿地及其他已建成公共空间增设的，以体育锻炼和休闲健身为主要功能、兼有社区公园一般功能、向居民开放的公益性公共空间。社区体育公园的类型划分、功能设置、设施配套、建设标准等参照《广东省社区体育公园规划建设指引》执行，原则上分为 6 种类型：A 型（小于 800m²）、B 型（800-1500m²）、C 型（1500-3000m²）、D 型（3000-6000m²）、E 型（6000-12000m²）、F 型（12000m² 以上）。社区体育公园可独立选址进行建设，也可在公园绿地及其他已建成的公共空间中，选取一定范围作为社区体育公园，按要求增设体育设施。

注：以上标准摘自《广东省社区体育公园规划建设指引》。

附件 3

公园文体设施类型		
序号	设施类型	适合开展的文体项目及场地设施
1	基础步道类	普通健身步道、软质健身步道等，适合走路、慢跑等活动。
2	户外运动类	徒步、拓展、定向越野、户外营地等。
3	球类运动场地	足球、篮球、排球、网球、羽毛球、门球、毽球等。
4	时尚运动场地	自行车、轮滑、滑板、冲浪、攀岩、旱雪等极限运动类。
5	科技体育场地	航空模型、航海模型、车辆模型、机器人体育、无线电测向场地等。
6	室外健身器材	健身路径、儿童游乐设施、乒乓球台、轨道棋。
7	文体广场	武术、柔力球、秧歌腰鼓、空竹、风筝、健身操舞等传统健身项目及其他各类广场类文体活动。
8	文化设施	简易舞台、展台、书吧等。