

# 广东省普通国省道“十四五”发展规划

广东省交通运输厅

二〇二一年十二月

# 目 录

一、现状与形势 .....	1
(一) 发展现状 .....	1
(二) 存在问题 .....	5
(三) 形势要求 .....	6
二、总体思路.....	9
(一) 指导思想 .....	9
(二) 基本原则 .....	9
(三) 发展目标 .....	10
三、主要任务.....	13
(一) 优化路网结构，着力提升路网效率 .....	13
(二) 提升管理水平，构建高效管理体系 .....	15
(三) 强化养护管理，全面提高路况水平 .....	17
(四) 加强安全保障，提高安全应急能力 .....	19
(五) 优化设施配置，有效提升服务品质 .....	21
(六) 推进科技创新，深化绿色智慧发展 .....	22
四、资金需求.....	24
五、保障措施.....	24
(一) 加强组织领导 .....	24
(二) 加强规划衔接 .....	25
(三) 加强跟踪评估 .....	25
附件一：广东省普通国省道“十四五”规划建设项目表	
附件二：广东省普通国省道“十四五”规划建设项目图	

根据《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，按照省委省政府贯彻落实交通强国建设纲要的实施意见和《广东省综合立体交通网规划纲要》《公路“十四五”发展规划》《广东省综合交通运输体系“十四五”发展规划》的要求，制定本规划。

## 一、现状与形势

### （一）发展现状

“十三五”期是全面建成小康社会的决胜阶段，全省公路交通坚持稳中求进的工作主基调，有序推进普通国省道发展，主要指标基本达到发展预期，各项重点任务得到落实，为构建现代化综合立体交通运输网络打下了坚实基础。

**1. 路网结构持续优化。**“十三五”期，全省普通国省道完成新改建工程1170公里（其中普通国道486公里，普通省道684公里），为“十二五”期的1.5倍；完成投资约630亿元，为“十二五”期的3.6倍。截至2020年底，全省普通国省道总里程达到28225公里，其中：普通国道9182公里，二级及以上路段达到90%；普通省道19043公里，二级及以上路段达到55%，三级及以上路段达到83%。全省普通国省道技术等级稳步提高，路网结构不断优化。

**2. 路面状况稳步改善。**“十三五”期，全省普通国省道完

成路面改造工程 6758 公里（其中普通国道 2022 公里，普通省道 4736 公里），与“十二五”期建设规模相当；完成投资约 302 亿元，为“十二五”期的 1.2 倍。截至 2020 年底，全省普通国省道总体技术状况指数（MQI）达 87.9，MQI 优良路率达 85.4%；其中普通国道 MQI 达 90.7，MQI 优良路率达 93.8%；普通省道 MQI 达 86.4，MQI 优良路率达 80.6%。全省普通国省道养护力度持续加大，路况水平持续提升，顺利完成了“十三五”迎国评工作。

**3. 安全应急能力稳步提升。**“十三五”期，我省大力推进生命安全防护工程、危桥改造及灾害防治工程、公路隧道提质升级、公路桥梁安全防护、连续长陡下坡路段隐患排查等专项行动，全省普通国省道累计整治安全隐患路段 9960 公里，实施灾害防治工程 312 公里，改造危桥 330 座，存量四、五类桥梁（隧道）改造加固率达到 100%。初步构建了国家、省、市三级公路交通应急装备物资储备保障体系。普通国省道行车安全性进一步提高，应急处置保障能力稳步提升。

**4. 出行服务品质明显提升。**“十三五”期，积极推进普通国省道服务设施建设，普通国省道的公共服务水平得到全面提升。截至 2020 年底，已建普通国省道服务设施 170 个（其中服务区 95 个），升级改造 67 个。全面推进国省道路网指路标志、里程碑、百米桩的更新完善工作，公路网标志体系实现了

统一和规范。通过新媒体手段，建设多渠道、多方位的公路出行信息服务体系，普通国省道的服务功能不断拓展，较好满足了公众出行需求。

**5. 绿色智能发展动力不断增强。**推广绿色建造养护技术，提高路面旧料回收率、循环利用率，实施绿色公路试点示范工程，路域环境整治成效明显，公路绿色发展水平不断提高。加快普通国省道向智能化发展，建设完善路网监测与应急协调平台、养护专项工程管理系统和公路水毁管理系统等信息化管理平台，实现普通国省道技术状况检测和路面自动化采集全覆盖，公路发展信息化、智能化水平不断提升。

**6. 公路管理能力进一步提升。**出台了《广东省干线公路设计标准化指南（试行）》《广东省公路安全生命防护工程设计指南》和《广东省公路预防性养护实施指南》等技术文件，公路管理制度体系和技术标准规范体系不断完善。按照国家和省机构改革的部署要求，完成省、市、县三级公路机构改革，公路部门职能进一步理顺，机构设置更加优化。出台管理办法，优化市场准入，稳步推进公路养护市场化改革。

专栏1 “十三五”期普通国省道主要发展指标完成情况					
序号	领域	指标描述	“十三五”规划目标值		2020年
1	结构优化	普通国道二级及以上公路比重(%)	总体	95	90.0
2		普通省道二级及以上公路比重(%)	总体	60	54.8
3	路况良好	国省道预防性养护(单车道里程)平均每年实施里程比重(%)	总体	≥5	7.9
4		国省道当年新发现次差路,次年实施养护工程比例(%)	总体	>95	100
5		国省道总体技术状况(MQI)	总体	>85	87.9
6		国省道优良路率(%)	总体	>90	85.4
7		国省道平均路面使用性能指数(PQI)	总体	>82	84.8
8	运行安全	生命安全防护工程完成率(%)	总体	>92	100
9		国省道一、二类桥梁比例(%)	总体	>90	>90
10		国省道现有四、五类桥梁(隧道)改造加固率(%)	100		100
11		国省道新发现四、五类桥梁(隧道)当年处治率(%)	100		100
12	发展绿色	国省道废旧路面材料回收率(%)	总体	98	98.9
13		国省道废旧路面材料循环利用率(%)	总体	80	95.3
14	应急服务可靠	国省道重要节点监测覆盖率(%)	总体	>85	100
15		国家区域性应急装备物资储备中心,省、市级应急保障中心	国家级	1	1
			省级	7	7
			市级	≥21	21
16		普通国省道服务区建设(个)	≥60		95

## （二）存在问题

“十三五”期，全省普通国省道发展取得了阶段性成效，但与高质量发展的要求和建设现代化经济强省的目标相比，普通国省道建设发展仍然存在一些薄弱环节和发展短板。

**1. 路网建设改造总体滞后。**普通国道现状仍有二级以下路段 920 公里有待提档升级，普通省道二级及以上路段仅为 55%，仍有三级以下路段 3286 公里有待提档升级（约占普通省道总里程的 17%）。路网互联互通仍有不足，部分道路通行效率低，连接交通枢纽、旅游景区、产业园区的公路建设有待加强，普通国省道路网服务能力有待进一步提升。粤东粤西粤北地区和珠三角地区的普通国省道发展水平差距较大，不平衡问题依然突出。

**2. 路网养护压力逐年增加。**路网规划调整后，普通国省道规模大幅增加，交通流量不断增长，人民群众对公路出行的要求不断提高，公路养护管理压力日益加大，建设养护需求持续增加。普通国省道运行时间超过十年的路段比例高，路面大中修、桥梁维护工作日益繁重，养护责任压力逐年增加。

**3. 安全应急能力仍待提升。**政府主导、部门协调的治超长效机制尚未建立，超限超载车辆违章上路现象未得到有效控制，随着高速公路计重收费和非现场治超执法力度的加大，超限超载车辆绕道普通公路行驶的趋势明显，影响公路桥梁安全

和行车安全。国家和省级“1+7”应急物资储备中心建设有待加快，应急物资和装备储备不足。

**4. 可持续发展能力有待加强。**用地、用林、用海、环评等要素制约日渐趋紧，部分项目推进困难。公共财政资金投入保障不足，建设养护资金缺口大。公路养护市场化监管、养护资质及信用体系建设亦有待进一步加强。智能化、绿色化水平整体不高，新技术、新方法应用不足。服务设施总体不足，功能不够完善，服务品质有待提升。

### （三）形势要求

“十四五”期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年时期，是贯彻落实《交通强国建设纲要》的第一个五年时期，也是广东省经济社会发展向高质量发展阶段迈进的关键时期，是广东省建设交通强省的起步期，普通国省道发展面临着新的形势和要求。

**1. 服务“一带一路”、粤港澳大湾区等国家重大战略实施，要求进一步加快普通国省道发展。**要围绕国家重大发展战略，把握发展机遇、发挥区位优势、强化区域合作，加快普通国省道发展，提升完善设施供给，加强我省与相邻省份之间、区域中心城市与周边城市之间的交通联系，畅通运输通道，提高区域合作水平，提升对国内国际双循环的服务保障能力，更好支



撑现代经济体系建设。

**2. 落实“1+1+9”工作部署，构建“一核一带一区”区域发展格局，促进全省区域协调发展，要求推动普通国省道均衡发展。**要因地制宜，分类指导推进各区域普通国省道发展。对于欠发达地区要加大支持力度，提高基础设施区域均衡通达程度，为产业发展打好基础当好先导；经济发达地区要加强连接交通枢纽、中心镇、产业园区等的公路提质升级，提升服务区域经济发展能力；高度城市化地区注重消除交通瓶颈路段和穿越城镇的交通拥挤路段，支撑城市发展和城乡融合发展；生态涵养区要合理控制建设强度，推动绿色发展。

**3. 落实《交通强国建设纲要》，要求全面提升普通国省道的供给质量和效率。**要构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，打造一流设施、一流技术、一流管理、一流服务，建成人民满意、保障有力、世界前列的交通强国。广东省是交通运输部确定的交通强国建设试点单位，普通国省道是服务和支撑全省经济社会发展的基础性先导性设施，推进交通强省建设对普通国省道发展提出了更高的要求。

**4. 建设人民满意交通，实现高质量发展，要求普通国省道提供更为安全、优质、多样化的服务。**进一步拓展普通国省道的服务内涵，提供更为安全、优质、多样化的普通国省道服务，不断增强人民群众出行的幸福感、获得感、安全感，是“十四

五”广东普通国省道发展面临的重要任务。

**5. 推进治理体系和治理能力现代化,要求普通国省道在推进行业治理上实现突破。**随着中央与地方财政事权和支出责任划分改革、事业单位改革、交通运输综合行政执法改革等各项改革的落地实施和纵深推进,公路发展外部环境发生了深刻的变化,行业管理也进入发展新阶段,需要应对诸多问题和挑战。

**6. 科技进步的新机遇,要求加快普通国省道与新技术、新业态的融合发展。**推动普通国省道发展由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变,实现普通国省道基础设施数字化,出行、行业治理领域智能化,构建普通国省道发展与新技术、新业态、新模式融合发展的新格局是对“十四五”普通国省道发展提出的新要求。

**7. 坚持生态优先,要求普通国省道增强可持续发展能力。**持续推进生态文明建设,坚持绿水青山就是金山银山理念,深入实施可持续发展战略,形成交通运输发展与生态文明建设相互促进的良好局面。随着用地、用海、环评等约束日渐趋紧,国土空间规划和“三区三线”的划定对交通发展提出了新的要求。

## 二、总体思路

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，立足新发展阶段，坚持新发展理念，构建新发展格局，牢牢把握交通“先行官”定位，按照加快构建综合交通运输体系的要求，推进普通国省道高质量发展，构建更加安全、便捷、高效、绿色的普通国省道网络，为促进现代化经济体系建设、开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供坚实保障。

### （二）基本原则

**以人为本、共享发展。**坚持以人民为中心的发展思想，以增强人民群众获得感、幸福感、安全感为出发点和落脚点，持续提高普通国省道服务能力和品质，更好满足经济社会发展需要，建设人民满意交通，实现发展成果由人民共享。

**统筹协调、融合发展。**坚持系统观念，着力固根基、补短板、强弱项，从建设为主向建设、养护、管理协调发展转变。加快推进粤东粤西粤北地区普通国省道建设，促进城乡区域协调发展，提升路网效益和整体效能。加强普通国省道与其他运输方式的衔接协调和深度融合，推进与旅游等相关产业融合发

展。

**深化改革、创新发展。**深化公路养护管理体制改革的，健全行业发展资金保障机制，努力破除制约普通国省道高质量发展的障碍。加快推进科技创新、制度创新和政策创新，提高发展质量，增强发展动力。

**绿色集约、安全发展。**牢固树立生态优先理念，将生态环保理念融入普通国省道发展全过程，坚持集约节约利用土地等资源，加强生态功能恢复，促进普通国省道可持续发展。统筹发展和安全，强化安全监督管理，牢固树立红线意识和底线思维，增强公路交通安全和应急保障能力，保障普通国省道安全发展。

### （三）发展目标

到 2025 年，我省普通国省道发展的平衡性协调性显著增强，发展质量和效率迈向更高水准，网络通行效率更高，基础设施质量更优，支撑保障更加可靠有力，管理体系更加精准高效，出行服务品质更好，出行环境更优美，为全省构建现代综合交通运输体系提供强有力的支撑和保障。

#### 1. 设施更完善。

普通国省道技术等级水平明显提高，网络通行更加顺畅。普通国省道管养效能明显提升，总体技术状况指数、优良路率均有改善。桥隧技术状况更稳定；整治桥梁防撞能力不满足通

航要求的桥梁；治理事故多发路段和安全隐患路段等，普通国省道安全性进一步提升。

## **2. 管理更高效。**

基本建立事权清晰、支出责任明确、职能界定清晰、运转协调的普通国省道管理体制机制，行业治理能力全面提高。普通国省道建养资金渠道稳定，资金保障更加有力。普通国省道有关部门规章制度、建设养护工程管理制度、质量及安全监督检查制度、监管与考核制度、市场管理等政策制度体系更为健全，管理有法可依、有章可循。

## **3. 服务更优质。**

普通国省道沿线服务设施布设更合理，出行信息服务更便捷，公路出行环境更美观，公路配套服务设施更完善。

## **4. 技术更先进。**

促进绿色技术应用，大力发展以节约资源、提高能效、保护环境为核心的绿色循环低碳养护技术。信息资源的开发深度与综合利用水平更高。技术标准体系更完善，建设养护生产的工业化、标准化、机械化水平进一步提升。

到 2035 年，全面形成布局合理、覆盖广泛、功能完善、安全可靠的普通国省道路网，平安、绿色、共享交通发展水平和行业治理能力明显提升，人民群众满意程度明显提高，为全

省全面建成现代化综合立体交通运输网络提供强有力的支撑和保障。

专栏2 “十四五”普通国省道主要发展指标					
序号	目标特征	具体指标	2020年	2025年底 规划目标值	指标属性
1	路网质量提升	普通国道二级及以上公路比例(%)	90.0	>95	预期性
2		普通省道二级及以上公路比例(%)	54.8	>65	预期性
3		普通省道三级及以上公路比例(%)	82.7	>90	预期性
4	路况水平良好	普通国道MQI优良路率(%)	>90	>90	约束性
5		普通省道MQI优良路率(%)	>80	>85	约束性
6		普通国省道预防性养护平均每年实施比例(%)	>5	>5	约束性
7	安全保障有力	一、二类桥梁比例(%)	>90	>90	约束性
8		新发现四、五类桥梁(隧道)处治率(%)	100	100	约束性
9	公众服务更优	公路服务设施密度(个/百公里)	0.60	>1	预期性

注：1. 根据国家发改委印发的《国家公路网规划（2013年-2030年）》（发改基础〔2013〕980号），规划到2030年，普通国道基本达到二级及以上公路标准。

2. 根据省交通运输厅 省发展改革委印发的《广东省普通省道网规划（2016年-2030年）》（粤交规〔2017〕100号），规划到2030年，普通省道均达到三级及以上公路标准，二级及以上公路比例达80%以上。

### 三、主要任务

“十四五”期，重点抓好“六大任务”，以提升通行能力、改善服务水平、优化通行环境为主要着力点，积极推进普通国省道路网建设和改造，全面提高路网整体服务能力与水平。

#### （一）优化路网结构，提升路网运行效率

适应普通国省道高质量发展需要，夯实支撑经济发展的交通设施基础，进一步提升普通国省道通行能力，改善路网结构，增强运输保障功能。

**1. 加快低等级路段提档升级。**以粤东粤西粤北地区为重点，加快低等级路段升级改造，推进路网待建路段建设，提高普通国省道二级及以上路段比重，发挥路网整体效益。

**2. 推进瓶颈路段改造。**推进普通国省道城镇过境段、出入口路段改造。通过提高技术等级标准、增加车道数、平交口跨线桥改造或调整路线走向，对交通拥堵、混合交通严重的国省道穿城路段进行改造，推动新型城镇化建设。

**3. 完善普通国省道通道建设。**加快建设大湾区联通东西两翼沿海地区和北部生态发展区的国省干线大动脉，实现粤港澳大湾区内国省道扩容提质。加强省际、市际、县际路段改造，提高路网集疏运效率，拓展干线公路运输服务功能。国省道出省路段基本达到二级及以上公路标准，且基本不低于相邻省份公路等级。

**4. 拓展路网服务功能。**加强对连接经济开发区、产业园区、交通枢纽、沿海港口等重要节点经济干线路段的改造，推进普通国省道与高速公路、市政道路、农村公路等不同层级公路间衔接路段的建设，完善和提升各层级公路互联互通的综合服务功能。与高速公路出入口连接线相接的普通国道路段基本达二级及以上公路标准、普通省道路段基本达三级及以上公路标准。

**5. 推动交通旅游融合发展。**推动滨海旅游公路、南岭生态旅游公路等建设，支持老区苏区红色旅游公路建设，打造旅游公路观光带。加快完善连接旅游景区的公路网络，拓展交通基础设施的旅游服务功能，提升交通基础设施服务水平。连接4A级及以上旅游景区的普通国道路段基本达二级及以上公路标准、普通省道路段基本达三级及以上公路标准。结合旅游公路建设，鼓励普通国省道因地制宜设置自驾车营地、房车营地、观景平台等旅游配套服务设施，提升旅游交通的服务质量，满足出行者多样化、个性化需求。



### 专栏3 优化路网结构建设任务

粤东粤西粤北地区重点加强低等级路段升级改造、提升国省道等级结构，珠三角地区重点加强局部瓶颈路段改造，提升路网通行服务品质。

**续建及新开工项目。**新改建项目建设规模6909公里，“十四五”计划投资约1509亿元。其中国道2454公里，计划投资约667亿元；省道4455公里，计划投资约842亿元。

**滨海旅游公路建设项目。**滨海旅游公路建设规模915公里。

**规划研究类项目。**开展前期工作的规划研究类新改建项目建设规模4005公里，其中国道1483公里，省道2522公里。

#### （二）提升管理水平，构建高效管理体系

以提升公路管理水平为目标，深化放管服制度改革，加强路政执法体系建设，建立职责明晰、运转协调高效的管理体系。

**1. 继续深化公路管理体制变革。**加快理顺公路养护管理事权关系，落实地方政府对普通公路养护的主体责任，明确各自养护管理职责。整合优化公路管理资源，按照“政事分开、事企分开”原则，合理划分省、市、县三级公路机构的部门职责。建立全公路行业各部门、各层级之间的协作机制，构建职责明晰、运转协调高效的公路管理架构。推行普通国省道“路长制”，建立健全以政府领导负责制为核心的责任体系。

**2. 深化公路养护市场化改革。**进一步厘清政府与市场的边

界，建立公路行业信用体系，逐步完善信用规章制度和标准体系建设，建立信用联合惩戒机制。加强养护工程招标投标管理，建立健全广东省公路养护工程招标投标制度。加强市场培育监管，推进信用记录和从业人员信用档案建设，逐步提高信用评价体系应用深度和广度，引导和培育养护市场化健康持续发展。

**3. 强化资金保障。**积极争取中央资金支持，加大省级财政资金投入，提升普通国省道建设省补助力度，制定“十四五”期省投资补助标准。着力解决普通国省道发展短板，解决区域发展不平衡的问题，加大对老区苏区、民族地区等欠发达地区省级财政资金投入。继续用好省内已出台的交通建设投融资政策，鼓励地方政府债券等资金用于普通国省道发展。建立以公共财政为主的普通国省道养护资金分级保障机制，养护资金不足部分纳入各级政府年度财政预算；改革全省公路养护资金分配模式，将市、县公路机构的行政管理费用和离退休人员费100%纳入地方财政公共预算，保障公路养护资金投入；进一步拓宽建设养护资金筹集渠道，充分发挥资本和市场的作用，创新融资方式，完善普通国省道投融资模式。

**4. 完善法规制度体系。**强化普通国省道建设质量、安全监督检查制度，健全完善养护工程管理制度、养护管理预算制度、养护监管与考核制度等，规范养护管理程序，加强养护监管与

考核。

**5. 强化公路治超执法建设。**不断完善治超机制，加强源头治超、科技治超，完善路面监控网络，健全交通运输和公安交警的路面治超执法协作机制，推进治超联合执法常态化制度化。推进普通国省道治超非现场执法建设，建设执法检测点，形成高速公路和普通公路相互交织的治超监控网络。

**6. 加强公路路政管理。**依法做好公路路产保护和登记工作，强化涉路施工监管，健全完善公路路政机构设置，全面做好公路路政巡查工作，建立健全路政与养护联合协作巡查工作机制。高效办理大件运输许可，建设本行政区域大件运输主通道，结合公路改扩建等工程建设，实施针对性维修改造，满足大件运输需求，不断提升公路服务管理水平。

### （三）强化养护管理，全面提高路况水平

注重服务品质与服务质量，加强干线公路养护，科学安排大中修和预防性养护，全面提升路况水平。

**1. 高度重视日常养护。**强化细化普通国省道的日常养护工作，定期开展养护巡查，及时修复轻微破损路段，保持公路良好的通行环境和技术状态。进一步完善日常养护管理制度，优化日常养护工作机制，强化日常养护省级监管。

**2. 深入开展预防性养护。**牢固树立全寿命周期养护成本理念，建立常态化预防性养护制度和周期性养护制度，实现公路

养护由被动防护向主动预防转变，使公路养护步入良性循环。加快建立预防性养护相关技术体系，完善预防性养护的决策依据和技术要求。

**3. 适时开展大中修养护。**综合道路技术状况、使用年限，科学安排干线公路的大中修工程，加大养护工程实施力度，提升普通国省道路面使用性能。加强养护工程大中修项目库管理，优化管理程序，强化养护设计方案及养护质量的评定。

**4. 强化公路管理部门的统筹管理力度。**明确新调增国省道的养护责任和管养方案，逐步将未接养的新调增国省道纳入国省道养护范畴。制定广东省普通公路养护资金管理办法，确保养护资金使用合理、科学决策、及时实施。根据部“十四五”养护示范工程要求，积极打造不同层级、不同主题的国省道高质量养护样板路。省交通公路部门每年组织开展国省道管理成效评价，并委托专业检测机构开展全省普通国省道技术状况检测工作，实现普通国省道技术状况检测和路面自动化采集全覆盖。进一步完善养护科学决策工作制度，明确工作内容和工作流程，建立以技术规范和管理制度为支撑的养护科学决策体系。

#### 专栏 4 路面改造工程及路面养护工程建设任务

**路面改造工程。**路面改造项目建设规模 3305 公里，“十四五”计划投资约 147 亿元。其中国道 1171 公里，计划投资约 59 亿元；省道建设规模 2134 公里，计划投资约 88 亿元。

**路面养护工程。**路面养护工程约 10000 公里，总投资约 60 亿元，主要包括功能性修复工程、预防养护工程和路面技术状况检测工程等。

#### （四）加强安全保障，提高安全应急能力

强化普通国省道安全及应急保障能力建设，筑牢干线公路安全防控体系，全面提高公路安全水平和应急保障能力。

**1. 继续实施安防、危桥隧改造等专项工程。**按照“消除存量、不添增量”的原则继续推进普通国省道安全提升工程（安防工程）、危桥改造、灾害防治和隐患隧道整治等防护工程，提升基础设施安全保障能力。全面分析潜在安全隐患和运营风险，加强对桥隧的健康检测及监控管理。在对四、五类桥隧进行加固改造的同时，推进老旧桥梁的改造工作。强化普通国省道一、二类桥梁维修保养，加大对三类桥梁的维修处置力度。根据专项治理工作安排，深入开展连续长陡下坡路段、高边坡等其他专项治理工作。

## 专栏5 安防等专项工程建设任务

**公路安全提升工程(安防)**。普通国省道公路安全提升工程约6200公里，投资约12.5亿元。

**危旧桥(隧)改造工程**。普通国省道危旧桥(隧)改造工程约900座，投资约58亿元。其中国道约450座，投资约25亿元；省道约450座，投资约33亿元。

**公路灾害防治工程**。普通国省道公路灾害防治工程约3700公里，投资约15亿元。

**公路灾毁恢复工程**。普通国省道公路灾毁恢复工程总投资约28亿元，其中抢通工程4亿元、灾毁修复工程4亿元、灾毁恢复重建工程20亿元。

**渡口维护改造工程**。全省13个普通国省道公路渡口，总投资约1.4亿元。

**2. 加强路网运行监测**。推进普通国省道路网监测设备的建设，强化对重要路段、特大桥梁、隧道等构造物的运行监测，扩大普通国省道运行监测覆盖范围，提高普通国省道运行的安全性和可靠性。构建重要桥梁隧道运行、公路工程施工安全风险防控和隐患排查治理双重预防机制，防范重特大事故。

**3. 加强应急能力建设**。结合省交通应急体系建设，构建完善的普通国省道应急预案体系，优化专业应急救援力量布局，加强应急救援专业装备配备和资金保障。持续组织开展多种形式的实战演练演习，提升普通国省道突发事件的应急处置能

力。继续推进 7 个省级应急储备保障中心建设，更好的满足我省应对重大公路交通突发事件（抢险救灾等）对装备物资和保障队伍的要求。保障 1 个国家区域应急装备物资储备中心、7 个省级应急保障中心、每个市至少 1 个市级应急保障中心（大道班）正常运行。

### 专栏 6 应急保障建设任务

**7 个省级应急保障中心。**韶关、梅州、河源、汕尾、中山、肇庆、茂名等 7 个省级应急保障中心，总投资约 2 亿元。

#### （五）优化设施配置，有效提升服务品质

以提升公众出行服务质量为主线，拓展公路服务内涵，优化设施配置，强化服务功能，加强宣传力度，满足公众高品质、多样化的服务需求。

**1. 构建多渠道、全方位的公路出行信息服务体系。**探索拓展智能交通信息服务，聚焦公众出行需求，强化移动终端载体，完善交通出行信息服务，提高信息服务的及时性和准确性。在既有可变情报板、短信平台、门户网站等信息发布方式的基础上，建立以移动 APP 为载体的路网公众信息服务系统，提供导航、预警提示等功能，提升公众出行满意度。

**2. 因地制宜调整、优化、拓展服务设施。**突出“以人为本”理念，加大服务区、停车区等便民配套服务设施的建设力度。推进“公路+”旅游融合发展，将公路及配套服务设施建设与

旅游建设相结合，统筹设置驿站、停车区、厕所等公路配套服务设施。鼓励具有旅游公路功能的国省道结合实际设置自驾车营地、房车营地、观景平台等旅游配套服务设施，满足出行者多样化、个性化需求。综合考虑公路功能定位、沿线环境、出行需求等因素，通过改造现有服务设施、依托现有管养或闲置设施建设服务区与停车区，因地制宜增设休憩、旅游信息服务、特色产品售卖等功能，提供多样化、特色化服务，推进以旅游和地方特色产业为主题的特色服务区建设。

### 专栏7 服务设施建设任务

**服务设施建设。**规划建设服务设施 213 个，其中 A 类服务区 30 个、B 类服务区 80 个、停车区 90 个、与高速公路服务区共用 13 个，重点打造 G205、G207、G321、G324 等 4 条服务设施示范路，总投资约 4 亿元。

#### （六）推进科技创新，深化绿色智慧发展

通过创新驱动，打造更加绿色智慧的技术支撑体系。以绿色、智能、经济、耐久为目标，加强与现代信息技术的融合，着力提升普通国省道的建养管技术水平。

**1. 推进数字化建设。**充分重视新一代信息技术在普通国省道发展中的推广应用，在规划决策、行业管理、建设养护、运行监测、出行服务、应急指挥等领域，加快数字化发展和建设。结合数字交通运输厅“1168”一体化数字平台建设，推进普通



国省道交通规划、建设管养、安全应急、数据分析等业务协同平台建设。

**2. 提升信息化监管与服务水平。**加强路网运行监测监控体系建设，围绕公路养护决策、日常养护管理、路网运行监测、应急调度指挥、路政管理、节能减排、出行信息服务等方面，加快现代信息技术的集成创新与应用，提升路网管理信息化水平。完善公众出行信息服务系统，提高公路通行效率和服务品质。

**3. 推进绿色建设和养护技术应用。**采用新技术、新工艺，包括各类节地技术的应用提高通道资源的利用效率。提升公路施工、养护装备能效水平，强化生态环保设计和生态防护技术应用，推进可再生能源、清洁能源在公路建设养护等施工设备中的应用，全面推广旧路面材料循环利用，以及沥青温拌、路面冷修补、隧道节能照明等低排放养护技术材料的应用等，推动“资源节约型、环境友好型”行业建设。

**4. 推进建设养护标准化建设。**推进标准化设计、工厂化生产、装配化施工，提高生产效率，提升工程建设组织管理水平。实行养护作业标准化，构建以技术标准和规范要求为约束的养护检测、实施、评价一体化标准流程。加快全寿命周期成本养护设计技术与施工工艺的推广应用，积极发展和应用公路、桥隧隐蔽工程无损检测等快速养护及修复技术，提高养护成效。

5. **加强路域环境综合治理。**做好沿线绿化净化美化工作，路域环境达到“八个无”，对穿越城镇路段沿线违法违章建筑物及非公路标志进行拆除，优化美化路域环境。利用信息解说板、信息解说亭及相关小品充分诠释路域文化及公路文化，提升公路品质。

6. **开展美丽国省道创建工程。**选择沿海、江、山、林等典型路段，结合特色旅游路、风景道的打造，开展美丽国省道创建示范工程，探索总结美丽公路建设经验，推进美丽国省道创建。

#### 四、资金需求

“十四五”期，全省普通国省道建设、养护项目计划投资1837亿元，其中新改建工程约1509亿元、路面改造工程约147亿元、养护专项工程约175亿元、省级应急中心建设约2亿元、服务设施建设约4亿元。

#### 五、保障措施

##### （一）加强组织领导

加强组织领导和实施协调，细化落实规划确定的主要目标和重点任务，确保规划有序实施。贯彻落实我省关于财税体制改革和事权划分的部署，落实地方政府对普通公路养护的主体责任，明确各自养护管理职责。开展普通公路养护管理体制改

革，按照“政事分开、事企分开”原则，合理划分省、市、县三级公路机构的部门职责。

## （二）加强规划衔接

充分衔接国土空间规划编制工作，处理好普通国省道与“三区三线”的空间关系，加强与自然资源、生态环境等部门的衔接协调，建立定期的联动和评估机制，为“十四五”期乃至中远期的国省道建设发展预留空间条件。

## （三）加强跟踪评估

及时跟踪规划目标任务和项目建设进展，适时开展规划实施中期评估，确保目标任务如期实现。强化规划实施的督导检查，根据规划实施的进展与效果，适时调整规划部署与相应措施，增强规划的可实施性。