

广东省交通运输厅

粤交案函〔2018〕160号 A

广东省交通运输厅关于广东省十三届 人大一次会议第 1103 号 代表建议答复的函

张世超等代表：

你们提出的“关于加快推进琼州海峡航运快速化的建议”收悉。经会省财政厅、广东海事局，现答复如下：

一、推进琼州海峡航运快速化具有重要的意义

琼州海峡是我国南海战略要道、“六区一线”重点监管水域，也是我国大陆与海南省之间主要的车、客、货的“黄金通道”。上个世纪90年代，琼州海峡曾有6艘高速客船投入运营，由于经营效益及舒适性不足等客观原因，2012年后陆续退出琼州海峡客滚轮渡运输市场。如今，随着我国经济消费水平升级，市场需求与消费层次的差异化也逐步显现，高端新颖、快捷、舒适度高的出行模式越来越受到消费者的青睐。尤其是十九大之后，人民对美好出行的愿望需求日益增长，琼州海峡水上运输的服务质量和

产品多样性需求，将在一定程度上影响人民对我国交通运输业发展的评价。琼州海峡航运快速化将是粤琼两省对琼州海峡客滚运输供给侧结构性改革，满足人民群众美好出行愿望和解决琼州海峡水上运输发展不充分矛盾的迫切要求。

随着海南省建设自由贸易试验区和探索建设中国特色自由贸易港以及发展国际旅游岛的步伐加快，琼州海峡轮渡旅客和车辆吞吐量平稳较快增长。2017年，琼州海峡客滚运输运送旅客1423.7万人次，运载各类汽车305万辆次，装卸各类型货物5143.1万吨，分别较2016年上升6%、13.8%和5.5%，均创历史新高。

2018年春节期间，琼州海峡受到大雾的影响，琼州海峡客滚运输短暂停航，导致大量从海南岛出岛的车辆和旅客滞留。开通琼州海峡快速客运（客滚）航线也是琼州海峡两岸应急危机处理，保持琼州海峡运输安全畅通有序的必要手段和措施。

因此，为满足人民对琼州海峡运输市场需求及打造琼州海峡快捷交通圈，恢复及开通高速客船快线具有十分重大的社会、经济、民生意义。

二、推动琼州海峡快速航线工作进展情况

（一）推进琼州海峡快速航线作为粤琼两省政府重点工作

2016年9月28日，琼州海峡港航一体化联席会上，粤琼两省主要领导正式提出要尽快研究快船泊位、水上飞机泊位的规划建设，进一步研究快速航线的船型、船舶数量、运营模式以及两岸港口生产组织衔接，并在快船票价等方面给予政策倾斜，尽快恢复快船航线。同时将琼州海峡快线列为两省重点工作。

(二) 对琼州海峡快线进行了详细工作安排

2016年12月9日，广东省交通运输厅为有序推进琼州海峡一体化运作，制定了《推进琼州海峡一体化发展工作方案》，对“快船泊位、水上飞机泊位的建设规划”、“研究快船船型、船舶数量、运营模式”、“研究两岸港口靠泊快船时生产组织的衔接”等工作进行了详细安排部署。

(三) 编制琼州海峡北岸快速客运系统建设规划

2016年底，我厅启动编制琼州海峡北岸快速客运系统建设规划，规划内容包括高速客船、高速客滚船、水上飞机等快速客(滚)运研究，北岸海安港、海安新港、徐闻港的功能定位、建设规划，以及相关配套设施等。已经完成的送审稿中规划在现有南山客滚码头建设高速客船和高速客滚船泊位。目前已经该规划征求相关单位意见，准备上报省政府批准。

(四) 开展琼州海峡水上高(快)速航线实施方案以及可行性研究

为落实两省政府部署，打造安全、快捷、舒适的琼州海峡通道，组织企业开展了琼州海峡水上高(快)速航线实施方案以及可行性研究。实施方案和可研报告中，按照供给侧改革要求，对增加先进的高速快船、客车专用客滚船等新型服务产品以及建设多层次、差异化的琼州海峡过海通路进行详细的方案研究。并对琼州海峡实施水上高(快)速航线运输业务进行市场评价、安全评估等方面进行了分析论证，对实施快线的经营模式、票价、运力需求、多样化运输服务产品规划安排以及投资测算等内容进行

深入研究。

(五) 指导企业积极推进琼州海峡快线工作进展

加强与海南方、地方政府以及相关港航企业沟通，推进开展专题研讨会各项工作等。2017年9月湛江集团、广东双泰、徐闻海运三家企业签订了琼州海峡快速航线合作框架协议；2018年2月开展了琼州海峡快线船型设计专题研讨会；2018年5月湛江航海协会编制了《通航安全评估报告（初稿）》。

三、推动琼州海峡快速化下一步工作计划

(一) 保持高度重视琼州海峡快速航线发展

随着我国经济社会的快速发展，琼州海峡经济带以及南北两岸发展规划的进一步推进，海南自由贸易港的建设步伐加快，琼州海峡黄金通道将会更加繁忙。目前琼州海峡主要为普通客滚船，乘船时间4~6小时，乘船体验也相对较差，在当前服务标准化、差异化、新型高速船型发展的形势下，琼州海峡客滚运输发展相对滞后，已经不能满足人民群众对便捷、舒适、高速、优质出行的需求。因此，加快琼州海峡高速航线势在必行。

推进琼州海峡运输快速化，可缩短渡运时间，提升人民群众对琼州海峡的满意度，弥补琼州海峡多元化、多样化运输短板，有利于改善粤琼两省交通基础条件，促进海南与大陆之间的交流发展，推动区域经济、社会发展。因此，我们将继续保持高度重视，贯彻落实国家以及两省主要领导对琼州海峡运输的重要指示精神，积极推进琼州海峡航运快速化。

(二) 积极推进琼州海峡港航一体化，为推进海峡快速航线

创造营运条件

我厅将根据粤琼两省琼州海峡港航一体化联席会议指示以及省领导的指示精神，积极推进广东方港航资源整合，并在此基础上积极探索两省港航资源整合，通过相互参股等方式形成紧密合作关系，促进两省港航运营、调度等一体化运作，为推进琼州海峡快速航线奠定基础。

（三）积极争取交通运输部的相关许可和批准

琼州海峡作为我国“六区一线”的重点监管水域，琼州海峡属于交通运输部重点管控对象。因此，我厅将针对琼州海峡快速化的需要和工作进展情况，保持与部水运局、珠航局密切沟通，并联合海南省交通行政主管部门共同向交通运输部汇报高速船航线项目情况，争取交通运输部对该项目的支持，取得相关经营许可和运力审批批准等。

（四）加强与地方政府和相关港航企业沟通，积极协调、指导推进琼州海峡快速航线开通

我厅将继续加大支持协调力度，加强对地方交通行政管理部门和港航企业的指导，督促相关企业认真做好高（快）速客（滚）船的航行、停泊、防台等方面的安全评估和通航论证等工作，有序开展琼州海峡快速航线工作进展。

（五）积极做好琼州海峡快速航线的基础设施配套支撑

按照我厅相关工作的安排和部署，尽快完成琼州海峡北岸快速客运系统建设规划报批工作，明确快船泊位等规划选址，做好配套应急救援基地、防台锚地等基础设施建设规划。

（六）做好琼州海峡快速化各项前期工作

督促相关企业尽快完成琼州海峡高速客滚船的船型论证、通航论证、安全评估以及停靠码头泊位选址规划等，明确琼州海峡快速航线规划安排。

加强与海南方的沟通协调，研究确定高速船项目的船舶选型、经营主体、运力分配、运营模式以及高速客（滚）船服务产品的开通顺序和规划，尽快达成共识。

（七）加强对琼州海峡快速化工作的资金支持和政策扶持

上世纪九十年代，琼州海峡开通的高速客船航线，海上航行时间仅为40分钟，但受船舶运营维护成本、市场经营手段等多方面影响，最终逐步退出市场。再次恢复快船航线市场经营，需要一定的市场培育、创新思维和政策引导。因此，后续我厅将协调有关部门，加强对琼州海峡快速化的资金补贴、税收优惠以及运力审批等方面的扶持。

非常感谢你们对我省水路交通运输事业的关心和支持！

联系人：赵海峰，电话：020-83730563

广东省交通运输厅

2018年6月20日

公开方式：主动公开

抄送：省府办公厅、省人大常委会选联工委、省财政厅、
广东海事局。