

中央集中彩票公益金转移支付 2021 年度绩效 自评报告（儿童福利类项目）

一、绩效目标分解下达情况

（一）中央下达“福彩圆梦·孤儿助学工程”、“孤儿医疗康复明天计划”儿童福利类项目专项转移支付预算和绩效目标情况

2021 年 6 月 16 日，财政部、民政部下发《财政部民政部关于下达 2021 年中央集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金预算的通知》（财社〔2021〕53 号），下达我省儿童福利类项目专项补助资金 2,139 万元。

1.“福彩圆梦·孤儿助学工程”项目

根据《民政部办公厅关于印发“<福彩圆梦·孤儿助学工程”项目实施暂行办法>的通知》（民办发〔2019〕24 号）精神，对已被认定为孤儿身份、年满 18 岁后在普通全日制本科学校、普通全日制专科学校、高等职业学校等高等院校和中等职业学校就读中专、大专、本科学生和硕士研究生的孤儿进行补助。资助方式是为上述孤儿发放相关补助费用，资助标准为每人每学年 1 万元助学金，资助时限为孤儿入学就读期间。孤儿助学金通过社会化方式发放，按月或按季度将助学金发放到受助孤儿申请助学金时所提供的本人银行卡。

2.“孤儿医疗康复明天计划”项目

2004 年，根据民政部《关于印发〈“残疾孤儿手术康复明天计划”实施方案〉的通知》（民函〔2004〕106 号）精神，我省启动“残疾孤儿手术康复明天计划”项目，为全省社会福利机构手术适应症的残疾孤儿实施手术治疗。2007 年，根据《民政部关于建立“残疾孤儿手术康复明天计划”长效机制的通知》（民函〔2007〕330 号），“明天计划”项目建立长效机制。2016 年，民政部“残疾孤儿手术康复明天计划”领导小组办公室下发《关于进一步推进“明天计划”救治工作的通知》（民民办〔2016〕03 号），扩大救治范围，由手术救治向医疗救治拓展，将福利机构内儿童的非手术类救治和体检、康复医疗纳入资助范围；拓展覆盖对象范围，将社会散居残疾孤儿纳入“明天计划”资助对象；调整结算方式，将按病种包干调整为据实结算。2018 年，民政部办公厅下发《民政部办公厅关于印发〈“孤儿医疗康复明天计划”项目实施办法〉的通知》（民办发〔2018〕30 号），将项目更名为“孤儿医疗康复明天计划”，进一步拓宽了项目的救助额度和范围。2019 年初，我省出台《广东省民政厅办公室关于印发〈广东省“孤儿医疗康复明天计划”项目实施细则〉的通知》（粤民办发〔2019〕5 号），进一步规范和完善了我省“明天计划”工作流程，拓展了我省资金的资助范围，建立了兜底孤儿医疗费用机制，使孤儿医疗康复没有后顾之忧。根据上述文件精神，我省认真组织开展 2021 年“孤儿医疗康复明天计划”项目工作。

（二）省内分解下达预算和绩效目标情况

1.2020 年 12 月 14 日，省财政厅印发《广东省财政厅关于提前下达 2021 年中央专集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金预算的通知》（粤财社〔2020〕313 号），下达我省“福彩圆梦·孤儿助学工程”专项补助资金 1,166 万元；2021 年 7 月 26 日，省财政厅印发《广东省财政厅关于下达 2021 年中央集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金预算的通知》（粤财社〔2021〕140 号），下达我省“福彩圆梦·孤儿助学工程”专项补助资金 836 万元。下达 2021 年“福彩圆梦·孤儿助学工程”专项补助资金合共 2,002 万，分配给广州市 98.9 万元、深圳市 6.4 万元、珠海市 10.7 万元、汕头市 40.2 万元、佛山市 26 万元、韶关市 41.9 万元、江门市 126.2 万元、湛江市 109 万元、茂名市 79 万元、肇庆市 33.2 万元、惠州市 38.5 万元、梅州市 20.6 万元、汕尾市 14.2 万元、河源市 14 万元、阳江市 156.6 万元、清远市 114.8 万元、东莞市 10.7 万元、中山市 24 万元、潮州市 19.5 万元、揭阳市 53.4 万元、云浮市 75.1 万元；分配给省直管县南澳县 2 万元、南雄市 17 万元、仁化县 5.3 万元、翁源县 18 万元、乳源瑶族自治县 2 万元、廉江市 111 万元、广宁县 22.3 万元、德庆县 10 万元、封开县 29 万元、怀集县 42 万元、博罗县 11 万元、兴宁市 26 万元、大埔县 11 万元、丰顺县 11 万元、五华县 73.9 万元、海丰县 10 万元、紫金县 14 万元、阳春市 176.7 万元、连南瑶族自治县 6 万元、英德市 19 万元、饶平县 14 万元、普宁市 86.3 万元、揭西县 17

万元、惠来县 33 万元、罗定市 102.5 万元、新兴县 19.1 万元。主要是对全省所有考上普通全日制本科学校、普通全日制专科学校、高等职业学校等高等院校和中等职业学校就读中专、大专、本科学生和硕士研究生的孤儿进行每学年 1 万元的助学补助。

2.2021 年 7 月 26 日，省财政厅印发《广东省财政厅关于下达 2021 年中央集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金预算的通知》（粤财社〔2021〕140 号），下达我省“孤儿医疗康复明天计划”专项补助资金 137 万元，分配给韶关市 20 万元、湛江市 45 万元、茂名市 50 万元、肇庆市 19 万元、清远市 3 万元，为孤儿诊疗、康复、特殊药品、辅具器具配置、体检、住院服务等费用提供资金资助。

二、绩效目标完成情况分析

项目资金到省本级财政后，省财政厅、省民政厅能够切实加强和规范补助资金使用和管理，督导各地落实主体责任，督导财政、民政部门严格按照规定范围、程序使用此项资金，做到资金发放公开、公正、透明。

截至 2022 年 2 月 28 日，各市（区、县）资金到位 100%，下拨 2,139 万元，共支出 1,175.25 万元，支出率为 54.94%。其中“福彩圆梦·孤儿助学工程”项目 2002 万元，已支出 1,041.25 万元，结余 960.75 万元，支出率为 52.01%；“孤儿医疗康复明天计划”项目 137 万元，已支出 134 万元，结余 3 万元，支出率为 97.81%。

按规定按时对 18 周岁及以上考上普通全日制本科学校、普

通全日制专科学校、高等职业学校等高等院校和中等职业学校就读中专、大专、本科学生和硕士研究生的孤儿学生进行资助，日后持续支出；为孤儿诊疗、康复、特殊药品、辅具器具配置、体检、住院服务等费用提供资金资助。

（一）资金投入情况分析。

1. 项目资金到位情况分析

按照《广东省财政厅关于提前下达 2021 年中央专集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金预算的通知》（粤财社〔2020〕313 号）、《广东省财政厅关于下达 2021 年中央集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金预算的通知》（粤财社〔2021〕140 号），项目资金按照分解下达预算及时全额下达各地，地市能够按照要求，资金下达后将资金按时拨付到具体项目使用单位。

2. 项目资金执行情况分析

资金下达到具体项目使用单位后，按照当地资金管理规定，具体项目使用单位能按照预定资金使用用途用于对 18 周岁及以上考上普通全日制本科学学校、普通全日制专科学校、高等职业学校等高等院校和中等职业学校就读中专、大专、本科学生和硕士研究生的孤儿学生进行补助；为孤儿诊疗、康复、特殊药品、辅具器具配置、体检、住院服务等费用提供资金资助。

3. 项目资金管理情况分析

项目资金能够按照要求省级全额下达各地，按照资金属地管理原则，谁使用，谁负责，各地对该项资金能够专项管理、专项

使用。

（二）总体绩效目标完成情况分析。

1. 总体目标

对 18 周岁及以上考上普通全日制本科学校、普通全日制专科学校、高等职业学校等高等院校和中等职业学校就读中专、大专、本科学生和硕士研究生的孤儿学生进行了补助；资助孤儿诊疗、康复、特殊药品、辅具器具配置、体检、住院服务等费用。

2. 绩效指标完成情况分析

（1）产出指标完成情况分析

①数量指标

“福彩圆梦·孤儿助学工程”，2021 年全省每个县（市、区）孤儿每人每学年孤儿助学金 1 万元。截至 2022 年 2 月 28 日，共资助 1,495 名孤儿。

“孤儿医疗康复明天计划”，2021 年诊疗 270 人次（含住院服务费），康复 87 人次，辅具器具 4 人，体检 76 人，惠及孤儿 437 人次。

②质量指标

“福彩圆梦·孤儿助学工程”，2021 年孤儿就读大学、硕士、中等职业学校补助比例达到 100%。

“孤儿医疗康复明天计划”，项目实行定点医疗机构工作制度。孤儿在医保定点公立医院进行救治，保障了手术及住院治疗的效果。手术有效率和治愈率都得到保障。

③时效指标

一是项目资金按照分解下达预算及时全额下达各地，地市能够按照要求，资金下达后按时将资金按时拨付到具体项目使用单位。二是孤儿就读大学、硕士、中等职业学校补助达到 100%。三是手术经费和康复经费据实结算达到 100%。

④成本指标

完成对 18 周岁及以上考上普通全日制本科学校、普通全日制专科学校、高等职业学校等高等院校和中等职业学校就读中专、大专、本科学生和硕士研究生的孤儿学生的助学补助。

完成“明天计划”项目对门诊住院、康复、特殊药品及住院服务的进一步优化，为孤儿进行医疗康复提供了更有力保障，使更多孤儿得到“明天计划”资助。项目资金全部用于孤儿身上，达到了设定的资金执行目标。

（2）效益指标完成情况分析

“孤儿助学”项目为孤儿学生提供经费资助，引导孤儿继续接受全日制高等院校和中等职业院校教育，帮助其继续接受高等教育的机会，进一步健全孤儿保障制度，维护孤儿受教育的权利，及时解决了孤儿的困难，使他们能够安心地生活、学习、成长。

“明天计划”项目增强了各福利机构残疾孤儿生活自理能力，坚定了不断朝着恢复健康方向努力的自信。使更多福利机构体会到“明天计划”项目的优越性，通过积极开展“明天计划”项目，让更多的孩子以最好的方式回归到家庭，为他们走向社会、走向未

来创造条件，不断提高社会效益。实现了设定的使残疾孤儿提高生活自理能力及使残疾孤儿回归家庭，走向社会的目标。

（3）满意度指标完成情况分析

“孤儿助学”项目实施，推动引导孤儿继续接受全日制高等院校和中等职业院校教育，群众对孤儿助学的需求和满意度高，监护人满意度是 100%。“明天计划”项目完成情况及效果达到设定的监护人满意度大于 90%的指标。

三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

2021 年绩效目标已完成，项目无偏离绩效目标。下一步，要进一步加快资金支付进度，确保项目任务完成时效。

下一步工作措施，一是严格按照《广东省民政厅办公室关于加强“福彩圆梦·孤儿助学工程”项目管理的通知》（粤民办函〔2021〕54 号）精神，继续做好孤儿助学项目。完善工作指引，统一申请材料，严格落实受助孤儿一人一档，实行申请材料档案电子化，对纳入“助学工程”的孤儿信息进行动态管理，全力助力孤儿完成求学梦。二是将继续加强资金管理，提高资金使用率，确保“福彩圆梦·孤儿助学工程”、“孤儿医疗康复明天计划”项目发挥实际作用效益。三是定期对登记在册的就学孤儿进行复核，及时办理孤儿助学金的新增、停发手续。四是继续深入开展政策宣传，发挥儿童督导员、儿童主任作用，利用家庭巡访等时机，把政策宣传到位，不断提高孤儿及其监护人对项目知晓率。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况。

根据专项绩效评定指标对各项目量化评价，项目支出后的实际状况与项目绩效目标相符，本次项目绩效自评 93 分。自评结果拟应用于同类项目及该项目后续实施全过程，绩效报告拟在省民政厅官网按照有关规定予以公开。

五、其他需要说明的问题。

资金未能在绩效自评前全部完成支出，一是年度资金下达较晚；二是 2021 年 9 月至 2022 年 6 月为一个完整学年，截至 2022 年 2 月 28 日只有半个学年的时间，故“孤儿助学”项目资金不能全部支出。