

2021 年免除殡葬基本服务费用补助项目 绩效评价报告

主管部门：省民政厅社会事务处

填 报 人：邓立超

联系电话：020-85950750

一、基本情况

(一) 项目资金安排情况

根据《广东省财政厅关于提前下达省财政 2021 年免除殡葬基本服务费用补助资金的通知》（粤财社〔2020〕293 号），安排 2021 年省财政资金 7000 万元资助粤东西北地区和经济欠发达地区免除殡葬基本服务费用。

| 序号 | 地市 | 资金用途 | 下达资金（万元） |
|----|---------|----------------|----------|
| 1 | 汕头市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 533 |
| 2 | 韶关市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 224 |
| 3 | 河源市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 170 |
| 4 | 梅州市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 207 |
| 5 | 惠州市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 278 |
| 6 | 汕尾市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 61 |
| 7 | 江门市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 332 |
| 8 | 阳江市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 200 |
| 9 | 湛江市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 319 |
| 10 | 茂名市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 280 |
| 11 | 肇庆市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 224 |
| 12 | 清远市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 321 |
| 13 | 潮州市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 210 |
| 14 | 揭阳市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 250 |
| 15 | 云浮市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 143 |
| 16 | 南澳县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 23 |
| 17 | 南雄市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 61 |
| 18 | 仁化县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 33 |
| 19 | 翁源县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 61 |
| 20 | 乳源瑶族自治县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 37 |
| 21 | 龙川县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 99 |
| 22 | 紫金县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 71 |
| 23 | 连平县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 61 |
| 24 | 兴宁市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 144 |
| 25 | 大埔县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 82 |

| | | | |
|----|-----------|----------------|-----|
| 26 | 丰顺县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 87 |
| 27 | 五华县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 139 |
| 28 | 博罗县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 118 |
| 29 | 陆丰市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 139 |
| 30 | 海丰县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 84 |
| 31 | 陆河县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 44 |
| 32 | 阳春市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 129 |
| 33 | 雷州市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 91 |
| 34 | 廉江市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 176 |
| 35 | 徐闻县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 51 |
| 36 | 高州市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 181 |
| 37 | 化州市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 107 |
| 38 | 广宁县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 88 |
| 39 | 德庆县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 60 |
| 40 | 封开县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 65 |
| 41 | 怀集县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 93 |
| 42 | 英德市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 135 |
| 43 | 连山壮族瑶族自治县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 28 |
| 44 | 连南瑶族自治县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 23 |
| 45 | 饶平县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 132 |
| 46 | 普宁市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 196 |
| 47 | 揭西县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 125 |
| 48 | 惠来县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 108 |
| 49 | 罗定市 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 106 |
| 50 | 新兴县 | 免除殡葬基本服务费用资金支出 | 71 |

(二) 项目实施主要内容及实施程序

项目主要用于资助 15 个市实施 7 项殡葬基本服务免费政策，各地殡仪馆当场免除符合条件的群众殡葬基本服务费用，定期将免除情况及佐证材料报送当地民政、财政部门审核，由当地财政部门将资金拨付给殡仪馆。免除殡葬基本服务费用资金按要求纳入当地财政预算，专款专用。实施程序是由各地民政部门向当地财政部门报送资金分配方案，由当地财政部门将资金拨付给用款单位，用于项目实施。

二、绩效指标分析

（一）投入方面（自评20分）

根据资金管理有关规定，我处按照适当资助经济欠发达地区的原则，以全面建立惠民殡葬体系，推动实施城乡居民殡葬基本服务费用由政府免费提供政策，减轻群众丧葬负担为主要目标，综合考虑各地减免标准、实际减免情况、地方财力等因素，认真编制该项目资金分配方案。我处研究提出初步资金分配方案，经处支部会议讨论通过，报厅规财处审核，再报厅福彩公益金评审委员会评审，再提请厅党组会议审议通过后，报送省财政厅审批。同时，指导各地按照要求及时安排和下达资金，开展工作。

（二）过程方面（自评20分）

资金下达后，我处对照《广东省省级部门整体支出绩效评价管理办法》及其他省级财政资金管理有关规定，加强监管，指导各地加快资金使用进度，对资金使用情况及效果及时跟踪评价，确保资金发挥效益。该项资金为延续性安排，资金管理和支付方式均符合资金管理有关规定的要求，未发生超范围支出、超标准支出、虚列支出、截留、挤占、挪用以及其他不符合规定支出的情况。

（三）产出方面（自评30分）

全省全面实施城乡居民殡葬基本服务由政府免费提供政策，对遗体消毒、遗体接运（普通殡葬专用车）、遗体存放（不超过3天）、遗体告别厅租用（小型告别厅）、遗体火化（普通火化

炉)、骨灰寄存(不少于1年或海葬、树葬)、骨灰盒(盅)(简易标准型)等7项基本服务由政府免费提供,涵盖了殡葬基本服务全过程。

(四) 效益方面(自评29分)

2021年,全省免除殡葬基本服务费用48.5万宗,免除费用5.86亿元,有效减轻了群众丧葬负担,提高了群众对殡葬改革的认可度。

三、综合评价结论

综上所述,按照项目支出类绩效自评指标体系,逐项认真对照自评。资金设立科学、投向合理,符合国家政策和以人民为中心,更好保障群众殡葬基本需求的工作部署要求。根据各地上报的自评情况和调研了解,通过综合评估,自评得分99分。

| 评价指标 | | | | | | | | 得分 |
|------|-------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|----|
| 一级指标 | | 二级指标 | | 三级指标 | | 四级指标 | | |
| 名称 | 权重(%) | 名称 | 权重(%) | 名称 | 权重(%) | 名称 | 权重(%) | |
| 投入 | 20 | 项目立项 | 12 | 论证决策 | 4 | 论证充分性 | 4 | 4 |
| | | | | 目标设置 | 6 | 完整性 | 2 | 2 |
| | | | | | | 合理性 | 2 | 2 |
| | | | | | | 可衡量性 | 2 | 2 |
| | | | | 保障措施 | 2 | 制度完整性 | 1 | 1 |
| | | 计划安排合理性 | 1 | | | 1 | | |
| | | 资金落实 | 8 | 资金到位 | 5 | 资金到位率 | 3 | 3 |
| | | | | | | 资金到位及时性 | 2 | 2 |
| 资金分配 | 3 | | | 资金分配合理性 | 3 | 3 | | |
| 过程 | 20 | 资金管理 | 12 | 资金支付 | 6 | 资金支出率 | 6 | 6 |
| | | | | 支出规范性 | 6 | 支出规范性 | 6 | 6 |
| | | 事项管理 | 8 | 实施程序 | 4 | 程序规范性 | 4 | 4 |

| | | | | | | | | |
|----|----|-----|----|------|----|------------------------------------|----|----|
| | | | | 管理情况 | 4 | 监管有效性 | 4 | 4 |
| 产出 | 30 | 经济性 | 5 | 预算控制 | 3 | 预算控制 | 3 | 3 |
| | | | | 成本控制 | 2 | 成本控制 | 2 | 2 |
| | | 效率性 | 25 | 完成进度 | 25 | 对符合条件的群众殡葬基本服务费用当场减免，财政资金及时拨付至用款单位 | 25 | 25 |
| | | | | 完成质量 | | | | |
| 效益 | 30 | 效果性 | 25 | 经济效益 | 25 | 无 | 25 | 24 |
| | | | | 社会效益 | | 减轻群众丧葬负担 | | |
| | | | | 生态效益 | | 无 | | |
| | | 公平性 | 5 | 满意度 | 5 | 提升群众满意度 | 5 | 5 |

四、主要绩效

项目资金 7000 万元，实际支出 7000 万元，支出进度 100%。

一是提高了经济欠发达地区殡葬服务水平。我省 14 个经济欠发达地级市和江门市台山、恩平、开平等地财政保障能力有限。该项目的实施有效缓解了以上地区的财政压力，让殡葬服务机构提供了更优质的殡葬服务，提高了殡葬服务水平。二是切实减轻了群众丧葬负担。实施城乡居民 7 项殡葬基本服务由政府免费提供，涵盖殡葬基本服务全过程，实现了保基本、多层次、广覆盖、可持续发展的“惠民殡葬”政策。2021 年度全省免除殡葬基本服务 48.5 万宗，免除金额 5.86 亿元，切实减轻了群众丧葬负担，提升了人民群众的获得感、公平感和幸福感。三是营造了殡葬改革的良好氛围。广东是殡葬基本服务免费政策覆盖面最广、惠及人数最多的省份，是实行免费项目最多、免费金额最大的省份。完

善的“惠民殡葬”措施，击碎了“死不起”的言论，消除了大量群众的抵触心理，提升了殡葬公共服务满意度和对殡葬改革的支持度，为推动殡葬改革向纵深发展营造了良好的社会氛围。

五、存在问题

2021年，全省免除殡葬基本服务48.5万宗，实际支出减免金额约5.86亿元，除省级补助资金外7000万元外，其余资金由各地自筹解决，部分经济欠发达地区资金缺口依然较大。

六、相关建议

对符合条件的群众实行免除殡葬基本服务费用，是减轻群众丧葬负担的有效措施，有助推动乡村振兴、移风易俗，体现党和政府的关怀，建议进一步加大该项目资金投入。