

2021 年省财政行政区域界线管理 补助资金绩效评价报告

主管部门：广东省民政厅

填 报 人：张大周

联系电话：020-85950773

2021 年省财政行政区域界线管理补助资金 绩效评价报告

根据《广东省财政厅关于做好 2021 年度中央对地方转移支付预算执行情况绩效自评工作的通知》和《中共广东省委 广东省人民政府关于全面实施预算绩效管理的若干意见》（粤发〔2017〕5 号）要求，我厅对 2021 年省财政行政区域界线管理补助资金开展了绩效评价，自评 93 分。现将有关事项报告如下：

一、基本情况

按行政区域界线的管理，涉及我省的省界有闽粤线、粤桂线、赣粤线、湘粤线、粤澳线 5 条共 2859 公里，界桩 116 个，其中属我省分工管理的有 1292 公里、61 个界桩。根据省财政厅印发的《关于提前下达 2021 年省财政行政区域界线管理补助资金预算的通知》（粤财社〔2020〕302 号），2021 年下达界线补助资金共 242 万元，并全部下达到省级界线毗邻的 10 个地级市及其所辖的县（市、区）。经统计，该项资金已支出 213.26 万元，结余 28.74 万元，支出率为 88.12%。（详见下表）

序号	单位	总额（万元）	支出（万元）	结余（万元）	支出率（%）
1	珠海市	10	5	5	50.00%
2	韶关市	55	53.97	1.03	98.13%
3	河源市	19	17	2	89.47%
4	梅州市	41	41	0	100%

序号	单 位	总额（万元）	支出（万元）	结余（万元）	支出率（%）
5	湛江市	19	18.96	0.04	99.79%
6	茂名市	25	8.11	16.89	32.44%
7	肇庆市	15	15	0	100%
8	清远市	22	18.75	3.25	85.23%
9	潮州市	19	19	0	100%
10	云浮市	17	16.47	0.53	96.88%
合 计		242	213.26	28.74	88.12%

二、绩效指标分析

对照省级财政项目支出绩效自评指标表，2021年行政区域界线管理补助资金项目经费自评分数为93分。具体各项权值得分分析如下：

（一）投入方面得分20分。

1.工作任务明确，制度健全。根据国务院《行政区域界线管理条例》（国务院令第353号）、省政府办公厅《转发国务院办公厅转发民政部等部门关于加强行政区域界线管理工作意见的通知》（粤府办〔2005〕100号）的精神和要求，我省各级行政区域界线实行签约委托管理制度，省界由省民政厅委托给相关地级市、县（市、区）管理维护。按照《行政区域界线界桩管理办法》（民政部令第36号）的有关规定，制定了省界管理的目标，**一是对界线进行巡查**，制止正在发生的危及界桩及界线其他标志物稳定和安全的行为。**二是及时清除界桩周围的杂草和遮挡物、刷新桩面注记。****三是发现界桩丢失、损坏或移动的**，按有关规定恢复。**四是发现作为界线标志的河流、沟渠、道路等线状地物和界线勘**

定协议书中规定作为指示行政区域界线走向的其他标志物、以及界线两侧各 10 米的地带内与界线相关的地物地貌发生改变,按有关规定进行恢复、修测补测。同时,我厅制定的《关于建立界线签约委托管理制度的通知》(粤民区〔2007〕8 号),明确管理人员的聘用,界线巡查的方式和频次以及资金使用的方向等。

2.资金及时发放到位、分配合理。2020 年省财政厅印发《关于提前下达 2021 年省财政行政区域界线管理补助资金预算的通知》(粤财社〔2020〕302 号),提前将 242 万元资金全部下达到省级界线毗邻的 10 个地级市及其所辖的县(市、区),资金到位率 100%。在资金分配上,省民政厅按因素法进行分配,因素主要按各地管护的省级界线长度和界桩数量;同时,兼顾界线、界桩管护的难易程度。资金足额、及时发放到位,分配上合理,也有助于管理工作的开展。

(二) 过程管理得分为 17 分。

1.资金支出率高,管理规范。2021 年行政区域界线管理补助资金下达资金总额为 242 万元,已支出 213.26 万元,支出额占总额的 88.12%;结余 28.74 万元,占总额的 11.88%。各地严格按照《广东省民政厅关于下发 2021 年度省界两项资金工作任务清单的通知》要求,并结合实际情况,在完成工作任务的同时,切实做好资金的支出,支出的合规性,符合有关制度规定,没有虚列支出,以及截留、挤占、挪用资金的情况。

2.注重过程的指导和监管。2021 年 1 月,印发《广东省

民政部关于做好 2021 年度行政区域界线及行政管辖范围分界线联合检查工作的通知》（粤民函〔2021〕2 号），要求各地结合界线联检管理工作，切实做好省级界线界桩的日常管理和维护工作。7 月印发了《关于切实加强和改进界线签约委托管理工作的通知》（粤民函〔2021〕330 号），部署开展界线委托管理情况专项清理工作，切实加强和改进界线委托管理，全面实施界桩周围环境标准化建设。结合区划地名工作调研，分别到湛江市、韶关市对界线管理工作进行了指导，确保资金使用规范，并发挥效益。

（三）产出阶段得分 28 分。

1.监管有效。按《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅印发<关于深化省级预算编制执行监督管理改革的意见>的通知》（粤办发〔2018〕17 号）要求，大力推广“大专项+任务清单”管理模式，省财政厅下达资金后，我厅同步下达工作任务清单，明确工作的要求和绩效目标。在日常工作中，将各地的界线管理纳入到区划地名工作的重点工作进行督查，多次到实地检查各地的界线管理情况。结合湘粤线的联合检查工作，实地踏勘了湘粤线的实地情况，重点查看了界桩，并指导地方做好界线的日常管护工作。

2.成本未超预算，效率仍可提高。据上报的情况，在界线管理工程中，各地严格按照预算开展工作，较好地完成了界线管理的目标任务，其实施的成本也在合理范围内，实际支出的资金未超过预算计划。但资金仍有结余，资金使用的效率仍有待提高。

（四）效益部分得分 28 分。

各地切实落实职责，对界线和界桩进行巡查，按要求填写并上报《界线日常管理维护情况记录表》和《界桩日常管理维护情况记录表》，及时制止危害和破坏界线和界桩界线安全的行为；及时发现并制止和查处违反《行政区域界线管理条例》行为。按要求修测界线两侧变化的地物地貌，确保了界线实地位置清晰可辨。修复丢失、损坏或移动的界桩，对丢失、损坏或移动界桩修复。在工作中，注重开展界线管理业务宣传，及时排查并化解了边界的纠纷隐患，群众的满意度高。

同时，结合党史学习教育和地名文化宣传，我省一些地市在边界地区开展平安边界创建活动。2021年5月，我省肇庆市牵头联合广西梧州市，在广东封开县江口街道大旺村举行粤桂线（肇庆段）平安边界创建暨“记住红色地名 赓续红色基因”地名文化宣传活动；11月，河源市结合省级界线管理，开展赣粤线（河源段）“记住红色地名 赓续红色基因”地名文化宣传活动。这些活动的开展，进一步强化省界边界地区群众法律法规意识，有力宣传红色地名和红色故事，传承革命精神，传播平安边界创建理念，促进边界地区的经济发展和社会稳定。

具体得分如下：

评价指标								自评得分	
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标			
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)		
投入	20	项目立项	12	论证决策	4	论证充分性	4	4	
				目标设置	6	完整性	2	2	
						合理性	2	2	
						可衡量性	2	2	
				保障措施	2	制度完整性	1	1	
		计划安排合理性	1			1			
		资金落实	8	资金到位	5	资金到位率	3	3	
						资金到位及时性	2	2	
资金分配	3	资金分配合理性	3	3					
过程	20	资金管理	12	资金支付	6	资金支出率	6	5	
				支出规范性	6	支出规范性	6	5	
		事项管理	8	实施程序	4	程序规范性	4	4	
				管理情况	4	监管有效性	4	3	
产出	30	经济性	5	预算控制	3	预算控制	3	3	
				成本控制	2	成本节约	2	2	
		效率性	25	25	完成进度	25	按计划完成任务	25	23
					完成质量		界线、界桩管护到位		
效益	30	效果性	25	经济效益	25	群体性纠纷事件及时制止。	25	23	
				社会效益					
				生态效益					
				可持续发展		管理维护正常开展			
		公平性	5	满意度	5	服务对象满意度	5	5	

三、综合评价结论

通过管理维护，确保界线实地位置走向清晰可辨、界桩及其方位物保持完好或及时得到修复，及时解决边界纠纷，全省未发生因行政区域界线争议纠纷引发的群体性事件，较好地维护了边界地区的和谐稳定。

四、主要绩效

较好地完成了界线管理的相关工作，我省周边省界没有发生因行政区域界线实地位置认定或者土地、山林、河流等资源管理、开发、使用以及归属等问题引发的纠纷事件、重大刑事治安案件和群体性事件。

五、存在问题

一是资金使用率还需进一步提高。尽管遭遇新冠疫情，不同程度影响界线巡查和界桩管理工作的开展，但各地克服困难，认真开展工作，资金的整体支出率接近90%。但从每个单位支出情况看，10个单位中有6个单位支出率超过了96%，其中梅州、肇庆和潮州市已全部形成支出；而茂名和珠海的资金支出率较低，分别为32.44%和50%。二是资金使用的效益还需进一步提升。从各地支出方面看，大部分资金用在改善界桩周边环境、方便界桩的管理方面，但个别地方宣传支出较多，人工成本支出较少。三是资金使用和督导还需进一步加强，在指导各地开展界线管理工作的同时，加强资金使用的监管。

六、相关建议

针对存在的问题加强项目管理，进一步严格管理项目资金，加快资金使用进度，严守资金管理使用规定，提高资金的使用效率和效益。