

全省救助管理机构救助安全监管体系 建设项目绩效自评报告

广东省民政厅 2018年7月

一、基本情况

广东省是全国人口大省，也是流动人口流入大省。近年来，特别是2008年全省年救助量首次突破十万人次以来，流入我省的流浪乞讨人员逐年递增，至2017年已达17.4万人次，对救助管理工作提出了新的更高的要求。但救助管理机构一直没有新增，救助管理综合服务能力尤其是安检设备和视频监控等安全保障能力相对不足问题更加凸显。为进一步加强和改进流浪乞讨人员救助管理工作，提高救助管理工作综合服务水平，切实保障流浪乞讨人员合法权益，2017年省级福利彩票公益金安排流浪乞讨救助机构（流浪未成年人救助保护机构）配备安检设备和安装视频监控系统建设项目资金金额660万元，资助各地救助管理机构安检设备和视频监控系统建设。

为充分发挥福利彩票公益金的使用效益，在坚持公开、公平、公正原则的基础上，按照集中安排使用、优先资助经济欠发达地区新建救助管理机构和现有救助管理机构安保等基础设施设备更新、改造项目的要求，综合申报情况，兼顾平衡发展，本次专项资金用于资助韶关市、茂名市、清远市、惠州市、梅州市、江门市、阳江市、湛江市、汕头市、肇庆市、云浮市等项目。具体

安排情况见下表。

序号	资助单位名称	项目内容	下达资金 (万元)
1	汕头市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	44
2	韶关市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	20
3	南雄市民政局	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	10
4	梅州市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	31
5	丰顺县救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	11
6	大埔县救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	17
7	惠阳区救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	21
8	惠东县救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	26
9	龙门县救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	12
10	汕尾市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	31
11	陆河县救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	21
12	陆丰市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	44
13	江门市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	30
14	台山市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	3
15	开平市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	12
16	阳江市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	30
17	湛江市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	28
18	徐闻县救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	42
19	廉江市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	18
20	茂名市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	12
21	信宜市救助管理所	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	13
22	肇庆市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	53
23	四会市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	10
24	清远市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	18
25	连州市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	17
26	英德市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	18
27	饶平县救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	10
28	惠来县救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	10
29	云浮市救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	32
30	郁南县救助管理站	配备安检设备和安装视频监控系统建设项目	16
合计			660

韶关市救助管理站、南雄市民政局、丰顺县救助管理站、陆

河县救助管理站、陆丰市救助管理站、江门市救助管理站、台山市救助管理站、开平市救助管理站、徐闻县救助管理站、湛江市救助管理站、英德市救助管理站、连州市救助管理站、饶平县救助管理站、云浮市救助管理站、惠来县救助管理站 15 个救助管理站（流浪未成年人救助保护中心）在接待区域、公共区域、特殊服务管理区域及其他有需要的区域配备安检设备和安装视频监控系统更新、改造已基本完成，救助管理工作综合服务能力得到进一步提升，较好地发挥了福利彩票公益金使用效益。

二、自评情况

（一）自评等级和分数。

2017 年流浪乞讨救助机构（流浪未成年人救助保护机构）配备安检设备和安装视频监控系统建设项目省级民政专项资金绩效自评得分 92 分，自评等级优。

1. 绩效目标得 18 分。根据《广东省民政厅广东省财政厅关于做好 2017 年社会福利专项资金申报工作的通知》（粤民电〔2016〕69 号）和《广东省民政厅关于加强全省救助管理机构安检设备和视频监控系统建设的通知》（粤民函〔2016〕459 号）要求，本次资助的 30 个单位都严格按照要求，设置了较为完整、科学的绩效总目标和阶段性目标，并对目标进行了量化，提出了预期产出衡量指标和预期效果衡量指标，确保资金使用有目标、可操作，能考量。

2. 绩效监控得 25 分。本次专项资金主要资助全省救助管理

机构在接待区域、公共区域、特殊服务管理区域及其他有需要的区域配备安检设备和安装视频监控系统。截至2016年12月1日，收到12个地级以上市、11个省财政直管县共34个救助管理机构申报项目。经审核，30个项目符合资助条件，4个项目不符合（海丰县、鹤山市、阳春市和湛江市，均为建设项目，不在资助范围，详见附件）。省民政厅通过加大督查和配套出台《关于在全省救助管理机构配备安检设备和安装视频监控系统的通知》等方式，加强对专项资金监督管理，确保专项资金专款专用，切实提高资金使用效益。截至2018年6月底，专项资金已支付433.8万元，支出率65.7%。

3. 绩效结果得49分。2017年，全省共救助流浪乞讨人员17.4万人次，其中救助保护流浪未成年人5533人次，更新改造汕头市救助管理站等救助管理机构设施设备，为受助人员营造了良好的救助环境。项目资金对加强全省救助管理机构安检设备和视频监控系统建设发挥了重要作用，得到市民群众的广泛好评。

（二）专项资金使用绩效。

1. 专项资金支出情况。本次资助的30个单位中，有14个单位已完工，下达资金278万元，已支付277.5万元；有9个单位正在推进相关项目建设，下达资金230万元，已支付156.3万元；有7个单位正按程序办理政府采购等手续，下达资金152万元。

2. 专项资金完成绩效目标情况。截至2018年6月底，韶关市救助管理站、南雄市民政局、丰顺县救助管理站、陆河县救助

管理站、台山市救助管理站、开平市救助管理站、徐闻县救助管理站、湛江市救助管理站、英德市救助管理站、连州市救助管理站、饶平县救助管理站、云浮市救助管理站、惠来县救助管理站等 14 个救助管理站（流浪未成年人救助保护中心）监控、安保等基础设施设备更新、改造已完成；惠阳区救助管理站、惠东县救助管理站、汕尾市救助管理站、江门市救助管理站、阳江市救助管理站、廉江市救助管理站、肇庆市救助管理站、清远市救助管理站、郁南县救助管理站等 9 个救助管理站（流浪未成年人救助保护中心）监控、安保等基础设施设备更新改造工作正在有序推进中。

3. 专项资金分用途使用绩效。自专项资金投入使用以来，资助惠州市等全省 30 个救助管理机构安检设备和视频监控系统更新改造，为受助人员营造了良好的救助环境，较好地满足了当地流浪乞讨人员救助管理工作需求，得到了居民群众的认可。

（三）专项资金使用绩效存在的问题。

一是受设备类政府采购时间较长等因素影响，截至 2018 年 6 月底，本次资助资金已支付 433.8 万元，支出率 65.7%，资金使用进度比较缓慢。二是部分地方民政部门和救助管理机构对专项资金重要性认识不足，重视程度不够，对绩效评价工作了解不深，存在重申请轻监管的现象。

三、改进措施

一是进一步完善专项资金使用管理。督促指导各级民政部门

和救助管理机构严格按照《广东省福利彩票公益金使用管理办法》，完善专项资金使用管理制度，科学编制资金使用预算，做好项目规划、评估评审和可行性论证等前期准备工作。二是进一步加强专项资金监督管理。督促指导各级民政部门和救助管理机构严格按照属地管理、分级负责的原则，加强对本行政区域内专项资金的监督管理。对已建好的项目，指导其做好收尾工作；对正在推进的，督促加快进度，限时抓紧落实，充分发挥专项资金的使用效益。