

# 关于 2019 年中央就业补助资金和省级促进就业创业发展专项资金绩效运行监控报告的公示

按照省财政预算执行相关规定，我厅 2019 年委托广东三胜公司对 2019 年度中央就业补助资金和省级促进就业创业发展专项资金开展第三方绩效运行监控，形成监控报告（见附件），现公示。公示期自 2020 年 4 月 13 日至 4 月 19 日（体公示起始日以本申请审批日期为准），共 7 天。如对公示内容有异议，请于公示期内向省人社厅反映。以个人名义反映情况的，需提供真实姓名、联系方式和反映事项的证明材料等；以单位名义反映情况的，需提供真实单位名称（加盖公章）、联系人、联系方式和反映事项的证明材料等。

省人社厅联系人：陶泽辉，联系电话：020-83133961。

附件：2019 年中央就业补助资金和省级促进就业创业发展专项资金绩效运行监控报告

广东省人力资源和社会保障厅

2020 年 4 月 12 日

附件：

## **2019 年中央就业补助资金和省级促进就业创业发展 专项资金绩效运行监控报告**

2019 年 9-12 月期间，我司对 2019 年“中央就业补助资金和省级促进就业创业发展专项资金”（21 个地市，不含省本级）的绩效目标进展、资金预算执行、相关政策执行开展了第三方绩效运行监控，对专项资金涉及的 21 个地市开展书面评审和现场抽样勘验工作，形成本报告。

### **一、专项资金基本情况**

2019 年“中央就业补助资金和省级促进就业创业发展专项资金”（21 个地市，不含省本级）包括：中央就业补助资金和省级促进就业创业专项资金两类，分别涉及：中央就业补助资金、劳动力培训资金--劳动力技能晋升培训资金、劳动力培训资金--粤菜师傅培训基地资金、就业创业政策性补贴、人社公共服务能力和平台建设、技工教育发展 6 个专题。

2019 年专项资金总预算为 247,865 万元，经统计 21 个地市自评材料，截至 2019 年 12 月，专项资金累计支出 186,831.68 万元，平均支出率为 75.38%。

### **二、主要阶段绩效**

一是多方位推动劳动力培训，切实提高劳动者职业技能。各地市在省委省政府开展粤菜师傅、乡村工匠和精准扶

贫等相关工作要求的基础上，结合各地产业发展需求，大力开展劳动力技能培训，引导大批劳动者通过培训更新提升技能，全面提升就业创业水平，是保持就业稳定、缓解结构性就业矛盾的重要举措，也是我省经济转型升级和高质量发展的重要支撑。

**二是稳步推进就业创业政策性补贴工作，增强群众获得感。**2019年就业创业政策性补贴范围涵盖职业培训补贴、求职创业补贴、到基层就业补贴、就业见习类补贴、贫困劳动力求职补贴、创业培训补贴、初创企业经营者能力提升补助等，惠及高校毕业生、就业困难人员、创业人员等重点群体，营造了大众创业、万众创新的良好氛围，增强了群众的获得感，在一定程度上促进了就业规模的扩大，优化就业结构和质量。

**三是强化公共服务能力建设，助推服务水平提升。**2019年省人社厅投入专项资金用于扶持地市市县两级开展人力资源社会保障公共服务能力和平台的建设，各地市积极落实相关建设工作，包括：通过服务大厅、网络服务平台、计算机房等公共服务平台的建设，提供保障服务的场所；通过人力资源服务产业园的建设，搭建人才聚集载体，促进人力资源服务产业发展；通过“智慧人社”项目的推进，有助于构建基于“互联网+”、大数据架构的融人社领域各业务要素、决策、监管、指挥、服务、展示等功能于一体的、上连省人

社厅、下接县区和镇街的综合信息性平台，将有助于信息的互联互通、提升人力资源公共服务能力水平。

**四是大力扶持技工院校建设，助力技工教育高质量发展。**为进一步推动我省技工教育高质量发展，2019年省人社厅投入专项资金用于扶持全省20个地市（不含佛山）技工院校建设，主要用于补助技工院校基础能力建设、基础师资培训等。各地市或投入资金用于技工院校参照高职院标准开展相关建设，如增设或完善基础设施建设、教学设备等，为技工教育高质量发展提供硬件硬实力保障；或资助在编在编的优秀教师自身或带领团队开展教研教改、企业实践、专业培训等，加强教师队伍建设，为技工教育高质量发展注入人才软实力能量。

### 三、值得关注的问题

**一是机构改革影响部分工作推进，目标难以实现。**受政府机构改革或新政策影响，个别项目推进存在较大的不确定性，如自2019年起，各市均需由新组建的政务服务数据管理部门统筹安排信息化建设项目，各地市此类项目启动时间均存在很大不确定性，预期绩效目标难以实现。

**二是地市重点安排结余资金支出，影响当年度资金支出情况。**部分获得中央、省级财政资金的地市财力非常有限，为防止已下达到本市的资金被收回，当地政府明确规定优先使用历年结余资金，故影响当年度资金支出率。

三是地市政府增加对专项资金审批环节，影响资金序时进度。本次现场评价的部分地市人社部门反映自 2019 年起，地市凡涉及 1,000 万元以上的财政支出，需向分管副市长报告、经市长审核、经市人大常委会批准方能实施资金支出（各地市资金量标准、审核流程略有不同），故 2019 年中央、省级资金到达各地市后，均需约 2 个月的市领导审批流程时间，若再加上各地市人社部门、地市财政部门联合将专项资金分配到各县（区），至少需要 3 个月时间，2019 年各地市发生变化的工作程序，对专项资金序时支出进度造成很大影响。

四是中央资金额度大且下达时间较晚，支出压力骤增。2019 年 4 月-6 月期间正式下达给各地市的第二批中央资金高达 62,293 万元，占 2019 年本专项资金总预算 247,865 万元的 25.13%，金额较大且下达时间较晚，且自 2019 年起，各地市还需经过层层审批，下达到各县（区）的时间也较晚，当年资金支出率势必受到很大影响。

#### 四、相关对策与建议

一是加强沟通协调，强化绩效目标管理意识。一方面是省人社厅应加大对各地市人社部门绩效目标全过程管理的培训力度，在申报绩效目标和预算编制时细化目标、指标填报指引，及时沟通使各地市工作人员科学设置目标。对于因各种因素导致项目推进迟缓的情况，各地市积极主动上报省人社厅，以便及时发现问题及时沟通、协调、解决。

二是构建科学合理的资金分配体系，提升预算管理水平。一方面是从省人社厅统筹管理资金的角度，加强对结余资金使用的指导；另一方面是在安排新一年度预算时，各地市应结合往年资金结余和任务完成情况、新一年度任务预测等情况编制预算，以便省人社厅能科学合理的切块分配专项资金。

三是提出合理诉求，协商解决制约预算支出问题。一方面省人社厅可尽快向省财政厅反映：2019年各地市政府增加专项资金审批环节的问题，共同商讨解决办法，提高专项资金支出绩效。另一方面是对于中央资金下达时间较晚的情况，省人社厅可考虑向国家人社部、财政部告知目前中央资金支出的面临困扰，寻求解决办法，实现工作绩效。

广东三胜管理顾问有限公司

2020年3月25日