

《进一步完善省级财政科研项目 项目资金管理等政策的实施 意见》政策宣讲

广东省人力资源和社会保障厅
工资福利处

二〇一七年三月



目 录

- 一. 如何理解单位绩效工资总额、单位奖励性绩效单列管理和单位绩效工资总量调控的具体含义
- 二. 如何理解劳务费的具体含义
- 三. 如何理解人员费的具体含义




引言：

- 《实施意见》在科研人员绩效激励、劳务费和人员费方面，提出了一系列“松绑+激励”的措施，有利于激发科研人员创新创造活力。主要体现在以下三个方面：
- 一是对间接费用于科研人员的绩效支出不单设比例限制，且作为奖励性绩效单列管理，不计入单位绩效工资总量调控基数。
- 二是明确劳务费开支范围、标准，并重申劳务费不设比例限制。
- 三是增设人员费，用于补充项目承担单位参与本科研项目的在编人员的工资性支出。

一、如何理解单位绩效工资总量、绩效支出纳入单位奖励性绩效单列管理和单位绩效工资总量调控基数的具体含义

- 《实施意见》加大对科研人员激励力度，规定项目承担单位可以在核定的间接费用比例范围内统筹安排绩效支出，并与科研人员在项目工作中的实际贡献挂钩，间接费用于人员的绩效支出纳入单位奖励性绩效单列管理，不计入单位绩效工资总量调控基数。
- 对上述规定正确理解，需要厘清三个概念，即单位绩效工资总量、单位奖励性绩效单列管理和单位绩效工资总量调控基数。




- 
- 第二，绩效支出纳入单位奖励性绩效单列管理，即绩效支出是根据科研人员在项目中的实际贡献给予的奖励，应属于绩效工资奖励性绩效部分。但这部分绩效支出与人社、财政部门核定的绩效工资总量中的奖励性绩效工资又有所区别，不需要由人社、财政部门核定，只需在核定的绩效工资总量外单列，规范管理。
 - 第三，根据现行绩效工资政策，人社、财政部门需适时对事业单位绩效工资总量予以调控和重新核定。在重新核定时，只以上次核定的总量作为基数，这部分单列的绩效支出不作为基数。
 - 此外，关于省级财政科研项目绩效支出不纳入单位绩效工资总量调控基数，在粤府办〔2015〕58号、粤人社发〔2016〕178号等文件已有相关规定，《实施意见》是再次重申。这样规定的目的是为了加大对科研人员创新创造的激励。



二、如何理解劳务费的具体含义

- 《实施意见》扩大了劳务费开支的人员和项目范围，对劳务费预算不设比例限制，明确劳务费开支标准。具体来讲：
- 一是关于劳务费开支的人员范围：第一，劳务费支付对象必须直接参与项目研究或者参与调查访谈、科学实验等科研辅助活动；第二，劳务费支付对象包括研究生、博士后、访问学者以及项目聘用的研究人员、科研辅助人员等（含参与科研项目的其他单位编制内人员）；但不包括项目单位编制内人员。




- 二是关于劳务费开支的项目范围：除劳务费外，还包括给项目单位聘用人员支付的社会保障补助和工资性支出。其中社会保障补助指根据规定项目承担单位为项目聘用人员缴纳的社会保险费。工资性支出指按合同约定的劳动报酬，包括工资、奖金、津贴、补贴等（具体依据见《广东省工资支付条例》第六十二条及《关于工资总额组成的规定》（国家统计局令第1号））

- 三是关于劳务费的标准：参照当地科学研究和技术服务业从业人员平均工资水平确定，该平均工资水平指项目承担单位所在地统计部门公布的上年度当地科学研究和技术服务业从业人员平均工资。如2015年度广东省科学研究和技术服务业从业人员年平均工资为9.89万元。

三、如何理解人员费的具体含义



- 我省《实施意见》在直接费用中增加了“人员费”科目，用于补充事业单位中参与本科项目的在编人员工资性支出。
- 对以上规定应当全面准确理解：**第一**，人员费是用于补充本单位参与科研项目的在编人员工资经费的支出；**第二**，人员费支付对象仅面向项目承担单位的在编人员，且必须参与项目研究或者调查访谈、科学实验等科研辅助活动；**第三**，人员费用于支付的工资性支出包括基本工资、绩效工资、津贴补贴等，不包括单位为个人支付的社会保险费、公积金、独生子女补贴、困难生活补助、丧葬费、抚恤金等社会保险或职工福利费用。

- 
- **第四**，《实施意见》第十点关于“人员费列入本单位工资总额”，工资总额是指各单位在一定时期内直接支付给本单位全部职工的劳动报酬总额。列入工资总额是指人员费用于支付的各项工资性支出包括基本工资、绩效工资、津贴补贴等，要计算在单位工资总额之内。**第五**，虽然人员费没有明确的支出标准，但人员费的支出额度要受《广东省自主创新促进条例》第五十六条关于人员费、劳务费、绩效支出总额最高不超过项目经费百分之四十或六十的限制，以及人员费支出的绩效工资要列入本单位绩效工资总量调控基数，即要受本单位绩效工资总量限制。

谢谢大家！

