

2020 年度“乡村振兴战略专项资金——农业产 业发展” 绩效自评报告

专项资金“财政事权”名称： 2020 年度“乡村振兴战略专项资
金——农业产业发展”

对应“政策任务”数量： 2 项

省级预算部门：省科技厅

填报人姓名： 王蓓

联系电话： 020-83163894

填报日期： 2021 年 9 月

目 录

一、基本情况.....	3
（一）专项资金评价年度的资金额度.....	4
（二）资金分配方式.....	4
（三）主要用途.....	4
（四）扶持对象.....	6
（五）绩效目标情况.....	7
二、自评情况.....	8
（一）自评分数.....	8
（二）专项资金使用绩效.....	13
（三）专项资金使用绩效存在的问题.....	17
三、改进意见.....	18

一、基本情况

习近平总书记深刻指出，“中国现代化离不开农业现代化，农业现代化关键在科技、在人才。要以强农兴农为己任，拿出更多科技成果，培养更多知农爱农新型人才，为打赢脱贫攻坚战、推进乡村全面振兴不断作出新的更大的贡献。”根据《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》粤发〔2018〕16号，“我省发展不平衡不充分问题在乡村最为突出，主要表现在：农业产业效益质量不高，农村人居环境和生态问题比较突出，基础设施和公共服务设施欠账较多，乡风文明亟需提升，农村稳定基础较为薄弱，治理能力亟待强化，农村人力与资源短缺专业人才匮乏并存，农民持续增收后劲不足，相对贫困人口仍然较多。”因此提出目标任务：“按照“3年取得重大进展、5年见到显著成效、10年实现根本改变”要求，全面实施乡村振兴战略，到2020年，乡村振兴取得重大进展，政策体系基本形成。在提高区域科技实力、提升综合竞争力、促进产业转型升级、支撑引领经济社会发展的战略支撑作用，推动科技计划（专项、基金等）更加聚焦战略目标、更加符合科技创新规律、更加高效配置创新资源、更加强化科技与经济紧密结合，最大限度激发科技人员的创新热情。

纳入本次重点绩效评价范围的“2020年农业产业发展”，包括：“大专项+任务清单”（科技支撑乡村振兴部分）和农村科技特派员。

（一）专项资金评价年度的资金额度。

“2020年农业产业发展”年度评价的资金额度为20,000万元，包括“大专项+任务清单”（科技支撑乡村振兴部分）和科技兴农两大部分。其中，按照《广东省财政厅关于下达2020年广东省科技专项资金(“大专项+任务清单”项目)的通知》（粤财科教〔2020〕57号），“大专项+任务清单”（科技支撑乡村振兴部分）共安排财政资金16,800万元；按照《广东省财政厅关于下达2020年省乡村振兴战略专项资金(农村科技特派员)的通知》（粤财科教〔2020〕168号）共安排财政资金3,200万元。

（二）资金分配方式。

一是采用派出单位经费包干制，以各单位选派团队数量为依据安排经费，选派团队数量5个及以上的派出单位给予出库，按照每个团队支持10万予以拨付，合计3,200万经费；

二是采取“大专项+项目清单”的组织方式，“大专项+任务清单”由省科技厅下达到各地市，由地市科技部门根据项目入库情况，结合切块资金额度按程序提出立项（出库）项目清单，交

市政府常务会审定并报省科技厅、财政厅备案后实施，合计16,800万经费。

（三）主要用途。

1.推动中小企业创新发展和适用技术推广应用。鼓励科技型中小企业加强科技研发，围绕绿色发展和人民群众生活需要部署科技攻关项目，推动电子信息、先进制造、新材料、生物医药以及现代种业等先进适用技术在广大地区的推广应用，不断提升科技创新技术的应用覆盖面。

2.支持引入创新资源提升地区创新能力。支持开展农村科技特派员工作，帮助广大乡村地区开展科技助农项目；支持地方围绕重点科技工作、优势特色产业引进重大科技创新平台和项目等创新资源，增强地方创新发展的内生动力。

3.做好新型冠状病毒肺炎疫情防控和科普工作。鼓励地方支持疫情防治的相关中药材种养、农村人居环境改善、利用大数据和人工智能发展后疫情时代的乡村新业态，支持各地以科普文章、挂图、音视频、动漫等方式，及时广泛深入开展肺炎疫情科普宣传。

4.完善地市科技服务体系建设。围绕科技报告、科技统计、创新监测、科技创新普及等服务体系建设，培育相关支撑服务机构承接地市创新管理的工作能力，不断完善和提升市县（区）科技服务能力。

(四) 扶持对象。

1. “大专项+任务清单”（科技支撑乡村振兴部分）经费围绕国家和省科技创新重点任务，支撑粤港澳大湾区国际科技创新中心建设和“一核一带一区”区域发展战略，体现地市优势特色，注重绩效目标导向，切块分配到全省20个地市（深圳除外）。

2. 农村科技特派员经费支持对象包括33家派出单位选派的320个农村科技特派员团队，每个团队支持金额10万元，合计支持农村科技特派员906人。农村科技特派员团队来自于中山大学、暨南大学、中国科学院华南植物园、中国热带农业科学院亚热带作物研究所等省内高校院所。详见下表1。

表1:2020年农村科技特派员资金支持对象

序号	承担单位	人数	团队数	分配经费 (万元)
1	国家农业信息化工程技术研究中心 清远市智慧农业研究院	13	5	50
2	中山大学	31	11	110
3	暨南大学	16	7	70
4	华南理工大学	18	6	60
5	中国水产科学研究院珠江水产研究所	27	7	70
6	中国水产科学研究院南海水产研究所	17	5	50
7	中国科学院华南植物园	30	14	140
8	中国热带农业科学院广州实验站	14	6	60
9	中国热带农业科学院农产品加工研究所	37	11	110
10	中国热带农业科学院农业机械研究所	21	7	70
11	中国热带农业科学院亚热带作物研究所	36	14	140
12	中国农业科学院深圳农业基因组研究所	18	9	90
13	华南师范大学	39	14	140
14	广州大学	18	6	60
15	广东省中药研究所	20	6	60
16	广州中医药大学	29	10	100
17	广东外语外贸大学	17	5	50

18	广东科学技术职业学院	63	15	150
19	广东药科大学	53	20	200
20	广东白云学院	29	10	100
21	广州城建职业学院	37	14	140
22	广州工程技术职业学院	16	6	60
23	深圳大学	23	9	90
24	深圳职业技术学院	29	10	100
25	东莞理工学院	57	20	200
26	东莞职业技术学院	25	9	90
27	中山职业技术学院	13	5	50
28	五邑大学	30	10	100
29	嘉应学院	28	12	120
30	惠州学院	36	12	120
31	揭阳职业技术学院	30	11	110
32	韩山师范学院	26	9	90
33	南方农村报社	10	5	50
合计		906	320	3200

（五）绩效目标情况。

通过本专项组织实施，引导和推动地市加大对科技创新投入力度，围绕地方支柱产业和战略性新兴产业培育科技型中小企业，开展高新技术企业树标提质行动计划，从省内外引进重大科技创新资源，促进地方创新能力提升和高新区晋级与进位；，开展科技创新服务体系建设，推进现代农业科技攻关和农业科技创新平台建设工作，不断建设完善的区域创新能力体系；重点围绕省级农村科技特派员尚未对接的 269 条省定贫困村，以及 676 条市级农村科技特派员已对接的贫困村和省领导同志定点联系市县所辖村，共 945 条贫困村的需求，组织省级农村科技特派员进行对接。全面完成农村科技特派员对接 2277 条省定贫困村全覆

盖工作，确保农村科技特派员真正走进田间地头，服务“三农”，助力决胜脱贫攻坚。

二、自评情况

（一）自评分数。

按照《项目支出类绩效自评指标体系》，对“2020年农业产业发展”的绩效自评等级为优秀，评分为94分，详见《项目绩效自评信息指标评分表》。具体各指标自评情况如下：

1.投入（20分），其中项目立项12分，资金落实8分。

（1）论证决策4分。

“大专项+任务清单”（科技支撑乡村振兴部分）由市科技主管部门应就实施方案及时向市政府汇报，并根据任务清单按程序提出立项建议，形成专项资金安排计划（含项目名称、方向类别、立项金额、补助额度、资金支持方式、项目研究内容、项目绩效目标等）。切块资金预算下达后，各地市科技主管部门应及时提请上会和项目报备，并协调同级财政部门及时将项目和资金下达到各承担单位。

农村科技特派员按照省科技厅科技计划项目管理流程，以及所有项目的指南经公开征集、论证审议，经专家评审后公示拟立项结果，立项结果经省科技厅党组审议通过。“2020年农业产业发展”各项任务均有年度工作计划，所有的工作时间节点均严格按照年度工作计划执行。

综上所述论证决策指标得 4 分。

(2) 目标设置 6 分。

广东省科技厅对专项的设立目的，项目内容和类型，申报单位和限额，组织方式和支持额度，派出单位职责和要求，申报条件等情况进行了详细说明，项目总体目标明确。在项目申请表中，对项目单位前期对接情况、问题需求、项目内容、技术路线、项目目标（成果、效益）等信息作了填报要求，整体项目产出数量、质量和成本指标可统计可反馈，程序完整；专项紧紧围绕科技特派员扶贫工作开展，项目设立与判断目标设置高度相关，绩效目标与资金及项目属性特点高度一致，能充分体现决策意图，符合客观实际需要；专项设置了项目申请表的填报，对项目内容、技术路线、项目目标（成果、效益）等信息作了填报要求，整体项目产出效果数据可衡量可统计。综上所述目标设置指标得 6 分。

(3) 保障措施 2 分。

日常监督管理由专业机构负责，有完整的规范、制度和合理安排项目的实施组织，同时严格按照《广东省科技计划项目监督规定》（粤府令第 271 号）、《广东省财政厅 广东省审计厅关于省级财政科研项目资金的管理监督办法》（粤财规〔2019〕5 号）和《广东省省级财政专项资金管理办法（试行）》（粤府〔2018〕120 号）的要求执行，专项资金管理制度规范、合理，为发挥财政资金最大效益提供了必要的政策保障。各地市、各单位按照上述规定进一步完善对专项资金安排使用的风险防控机制，采取有

力措施加强事前、事中、事后监管，建立完善廉政风险防控体系，保障资金使用安全、规范、有效。综上所述保障措施指标得 2 分。

(4) 资金到位 5 分。

农业产业发展专项涉及财政资金 20,000 万元，截至评价时点，列入本次绩效自评的专项资金已及时到位，资金到位率 100%。综上所述资金到位指标得 5 分。

(5) 资金分配 3 分。

专项资金严格按照《广东省财政厅 广东省审计厅关于省级财政科研项目资金的管理监督办法》（粤财规〔2019〕5 号）和《广东省省级财政专项资金管理办法（试行）》（粤府〔2018〕120 号）的要求执行。其中，根据《广东省财政厅关于下达 2020 年广东省科技专项资金(“大专项+任务清单”项目)的通知》（粤财科教〔2020〕57 号），原则上，每个地市用于支持科技型中小企业的经费比例不得低于资金总额的 50%，用于支持乡村振兴和农业科技创新的经费比例不得低于资金总额的 10%。资金分配合理、下拨及时，有效推动了项目绩效目标的实现。综上所述资金分配指标得 3 分。

2.过程（共 20 分）。

(1) 资金管理（共 12 分）。

农业产业发展专项涉及财政资金 20,000 万元，已按照流程、规范及时支付，实际指出 20,000 万元，支出率 100%。全部财政资金支付率按进度执行,专项按规定履行调整报批手续，资金管

理、费用标准、支付符合有关制度规定，且规范执行会计核算制度。综上所述资金管理指标得 12 分。

(2) 事项管理 (共 8 分)。**一是**项目严格按照《广东省省级财政专项资金管理办法(试行)》(粤府〔2018〕120 号)、《广东省财政厅 广东省审计厅关于省级财政科研项目资金的管理监督办法》(粤财规〔2019〕5 号)等规定组织实施。**二是**监管有效合理。获得专项资金支持的资金使用单位均建立了有效管理机制及较为健全的财务制度，项目单位实施开展有效的检查、监控及敦促整改。**三是**“大专项+任务清单”由市科技部门牵头负责后续管理工作，包括合同签订、执行检查、项目验收、绩效评价和创新监测等，并在每年 1 月 15 日前向省科技厅提交上一年度大专项工作实施情况。**四是**省科技厅委托专业机构对地市切块资金的安排程序、支出进度、工作绩效等情况进行监测评估，往年项目监测评估结果，以及各地市科技部门支撑配合上级部门工作(包括项目推荐把关、项目验收组织、高企认定初审等)情况，将作为下一年度专项资金切块安排的重要依据。综上所述事项管理指标得 8 分。

3.产出(共 30 分)。

(1) 经济性(共 5 分)。预算控制合理，成本节约。预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划。在项目按照预算完成的前提下，与同类项目或市场价格比较，项目实施的**成本**(包括工程造价、物品采购单价、人员经

费等)属于合理范围。综上所述经济性指标得5分。

(2)效率性(共25分)。一是完成进度符合预期。按计划完成“2020年农业产业发展”的指南编制、项目征集、评审、立项工作;二是立项项目及时按计划执行。立项项目按照申报书与合同书计划进度计划进度组织实施;三是完成质量符合预期。资金使用合规性达100%。综上所述效率性指标得25分。

4.效益(共30分)。

(1)效果性(共25分)。一是经济效益突出。“2020年农业产业发展”财政经费投入20,000万元,示范带动农户6,519个户,带动新增产值3,188万元;充分体现出省级财政支出杠杆效应,有效带动社会资本投入研发合作;二是社会效益显著。各农村科技特派员团队通过切身下乡调研了解各地区的实际发展问题,在产业帮扶、协同帮扶、智力帮扶、文化帮扶等方面主动作为,“一地一策、一问题一方案”基本解决基层农业发展难题,逐步走出一条具有各自特色的科技扶贫路子,为广东省乡村振兴,精准扶贫精准脱贫提供科技支撑。综上所述效果性指标得20分。

(2)公平性(共5分)。专项实施遵循公平、公开、公正和分类指导的原则。经满意度调查,服务对象对联合基金的组织实施工作满意程度为95%以上。综上所述公平性指标得4分。

(二) 专项资金使用绩效。

1.专项资金支出情况。

2020年农业产业发展项目资金到位20,000万元，根据《广东省财政厅关于下达2020年省乡村振兴战略专项资金（农村科技特派员）的通知》《广东省科学技术厅关于下达2020年农村科技特派员重点派驻任务人员名单和任务清单（第一批）的通知》，粤财科教〔2020〕57号和粤财科教〔2020〕168号20,000万元已全部拨付到地市及各派出单位，专项资金支出率100%。

2.专项资金完成绩效目标情况。

2020年农村科技特派员工作重点围绕省级农村科技特派员尚未对接的269条省定贫困村，以及676条市级农村科技特派员已对接的贫困村和省领导同志定点联系市县所辖村，共945条贫困村的需求，组织省级农村科技特派员进行对接。截止2020年底，已全面完成农村科技特派员对接2277个省定贫困村的全覆盖工作。在2020年农村科技特派员“暑期大下乡”活动期间，全省农村科技特派员对接服务村1,823个、开展培训讲座等1,009场/次，接受培训人数达到23,232人，发放技术资料36,816份，累计服务天数达到2,967天，接受科技服务企业870个，推广农业科技成果技术591个，推广农业新品种270个，征集科技需求1,253个，示范带动农户6,519户，带动新增产值3,188万元。

典型案例分析：

广东白云学院艺术设计学院农村科技特派员团队深入梅州市兴宁市华新村、大村村、荷塘岭村、洞霞村，针对农村的发展环境、生态环境及地理条件问题，依据村中的农地特点、农产品优势和营销渠道平台，以助力乡村的持续性经济增长为目标，积极发展养殖业和农产品电商产业，努力推动生产方式由粗放型向集约型转变。基于农产品生产销售、老旧建筑特征、红色文化意象、乡村休闲生活环境等关键内容，在环境规划设计方案和农产品形象设计中突出经济性功能，为华新村设计了一套以“农旅”经济为主要发展方向的环境经济策略。

华南师范大学农村科技特派员团队深入农村基层，实地考察，因地制宜，取得了一系列成果。在病虫害严重韶关市武江区重阳镇九联村以及江湾镇湖洋村、梁屋村，农村科技特派员汪肖云团队重点讲授并推行草地贪夜蛾防控最新研究进展和实用技术，大大缓解了本地草地贪夜蛾的病虫害压力。在经营模式规模小、种植种类分散、运输成本高、农产品销售渠道不畅的清远市东陂镇东塘村、西岸镇东村村、三水村农村，农村科技特派员廖劲松团队通过指导柠檬种植技术，直接从农民手中回购柠檬，直接解决农产品销售渠道问题，受到当地农民的热烈欢迎。在致力发展旅游业的汕尾市东尾村，农村科技特派员曾丹琴团队积极为该村申报 3A 级景区进行针对性培训，从申报流程到宣传渠道进行全方位辅导，利用革命老区与村民在书法和绘画上的优势，为

东尾村制定了 3A 级红色旅游业的发展战略。

广东药科大学农村科技特派员团队积极主动与帮扶村开展对接，了解村里基本情况及产业发展状况，结合自身学科专业优势，通过开展技术科普讲座、发放技术宣传资料及现场技术指导等模式，推广适宜中药材种植、加工技术，包括中药材高良姜、艾草等的规范化生态种植及生产加工技术，以及农作物种植、电子商务等咨询与服务，为贫困地区和贫困农户脱贫增收、助推乡村产业转型升级提供技术支撑。据统计，2020 年学校农村科技特派员共下乡开展科技帮扶 82 人次，开展技术培训讲座 35 场次，接受培训人数达 1700 余人，发放相关技术资料 2500 余份，累计服务 51 天，推广农业科技技术 11 个，推广农业新品种 10 个，征集科技需求 33 个，示范带动农户 60 户实现增收，取得实效。如农村科技特派员田素英团队针对揭西县凤江镇东丰村艾叶种植面积小、无法实现机械化种植、销路不稳定难题，为村民制定了详细帮扶计划，定期到场指导或组织艾叶种植方面的培训、提供艾叶加工的技术，为广大村民拓展销售渠道。

东莞理工学院农村科技特派员团队根据村情村貌、区位交通、区划人口、自然资源、种养植农产品和经济发展情况等，因地制宜开展产业扶贫，选择有一定产业基础、创业热情高涨、敢于试验示范的农户树立示范样板，邀请种养殖专家、技术员全力指导服务发展。农村科技特派员钟耀广团队对接的清远市英德市下太镇沙岗村、高洞村和上叻村均有养殖“清远麻鸡”的传统，

有较强的销售渠道拓展需要。团队协助农村合作社村民拓展农产品网络营销渠道和品牌化建设。从淘宝店铺的开通、店铺装修、商品文案介绍、图片美工、店铺管理等进行了一系列的线上线下培训，指导村民代表拓宽网络营销渠道，通过产业帮扶，增强贫困村造血生肌能力。同时，对接贫困村种植专业合作社推进“清远麻鸡”品牌化建设，向国家知识产权局提交商标注册申请，完成自有品牌商标注册，做好知识产权保护工作。

广州中医药大学农村科技特派员团队利用自身专业优势，将研究课题下沉一线，帮助解决问题和实际困难，通过不断深入交流，不断实践，让技术落地，更好地为中草药种植服务。如学校药用生态研究院农村科技特派员团队通过遗传育种及栽培技术对接仁化县，发展中药阳春砂、草珊瑚、紫苏、何首乌、天冬、黄精等栽培方式及产业发展方向提供指导；中药资源科学与工程研究中心农村科技特派员团队以中药资源科学作为技术依托，在云浮市云城区前锋镇崖楼村与企业共建的“岭南中药材种子种苗繁育基地”，对接了平远县仁居镇、阳江阳东区北惯镇、阳山县秤架瑶族乡、云浮市云城区前锋镇崖楼村、茂名市化州市官桥镇上村村等“一村一品、一镇一业”南药项目，对基地所种植的化橘红、岗梅、凉粉草、白芨等南药品种规范化种植进行技术指导。

广州城建职业学院以广东省农村科技特派员项目为引领，整合优势资源，汇聚一批乡村振兴优秀的学科带头人和科技服务团

队，开展驻村、驻企和农村科技特派员下乡等对口联系服务，切实解决农村实际问题，实现科技转化。37名省级农村科技特派员，2020年走遍了所负责的42个贫困村，走访92人次，助力贫困乡村脱贫、振兴，为百姓提供服务。形成调研报告15个，在学校网站、广州日报、光明日报和新浪看点等发布新闻稿件30余篇。农村科技特派员团队针对帮扶村落交通不便、缺耕地、缺产业、缺劳动力、缺文化等原因，开展定点精准帮扶。如学校农村科技特派员团队通过对揭阳市惠来县隆江镇孔美村深度调研，建立了包括建筑、设计、新闻等专业的老师以及同学组成的帮扶项目组，项目组通过寒暑假进行驻村了解民情，对村落文化进行系统地总结并提炼，指导构建以当地文化特色符号为品牌的网红旅游长廊发展策略。

（三）专项资金使用绩效存在的问题。

受疫情影响农业科技服务上有所阻碍。由于疫情反复，部分团队下乡开展农作物种植、田间实验、技术指导、宣传培训、春耕生产、推广应用等农业科技服务方面活动受到一定程度的影响。

三、改进意见

1.加强农村科技特派员组织管理，探索农村科技特派员精细化管理机制。落实《广东省关于加强农业科技社会化服务体系建设的实施意见》《广东省农村科技特派员管理办法》等，突出为民目标、科技属性、特派特色，建立健全符合农业科技服务需求和特点的省市县三级农村科技特派员服务体系。把农村科技特派员纳入科技人才工作体系统筹部署，拓宽农村科技特派员来源渠道，将企业技术人员、乡土人才等列入选派对象。

2.完善工作保障措施，激活农村科技特派员服务动力。贯彻落实省政府《关于进一步促进科技创新的若干政策措施》，完善农村科技特派员队伍建设，强化现有支持政策和资金渠道的统筹利用，推行专项资金“包干制”，加大对承担重点派驻任务的农村科技特派员在职称评聘的政策保障力度，激励他们在乡村留得住、干得好、有盼头，打造农村科技特派员“想下去、下得去、留得住、用得好、起作用”的广东模式。

3.推动农村科技特派员驻镇帮镇扶村。贯彻落实《广东省乡村振兴驻镇帮镇扶村工作方案》工作部署，以巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴为目标，推动农村科技特派员参与驻镇帮镇扶村，通过分级分类和组团式帮扶，实现全省600个重点帮扶镇、301个巩固提升镇农村科技特派员帮扶全覆盖。引导农村科技特派员，结合乡镇科技需求，开展技术攻关、成果转化、技

术培训、政策宣传等“三农”科技服务，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足，加快推进农业农村现代化。