

以此文为准。

国家发展和改革委员会  
财 政 部  
水 利 部  
农 业 部  
国 土 资 源 部  
文件

发改价格〔2017〕1080号

---

**关于扎实推进农业水价综合改革的通知**

各省、自治区、直辖市发展改革委、物价局、财政厅（局）、水利（水务）厅（局）、农业厅（局、委、办）、国土资源厅：

为深入贯彻中发〔2017〕1号文件精神和国务院决策部署，认真落实《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》（国办发〔2016〕2号，以下简称《意见》）有关要求，现就扎实推进

农业水价综合改革工作通知如下。

## **一、切实把推进农业水价综合改革摆到更加重要位置**

农业是用水大户，也是节水潜力所在。农业水价综合改革是农业节水工作的“牛鼻子”，事关农业可持续发展和国家水安全。加快推进农业水价综合改革，建立健全农业水价形成机制，提高农业用水效率，努力缓解我国日益尖锐的水资源供需矛盾，十分必要而紧迫。

2016年1月《意见》印发以来，各地认真落实主体责任，结合实际，积极开展相关工作，农业水价综合改革有序推进，但一些地区仍然存在对改革重要性和迫切性认识不够、农田水利基础设施薄弱、水管单位管理体制改革不到位、资金筹集整合面临困难等问题。

2017年中央1号文件明确指出，全面推进农业水价综合改革，加快建立合理水价形成机制和节水激励机制。现阶段要通过“花钱买机制”等方式，建立健全农业水价形成机制，同步建立精准补贴和节水奖励机制，总体上不增加农民负担，调动各方推进改革的积极性。各地要进一步提高认识，把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕深入推进农业供给侧结构性改革，切实把农业水价综合改革摆到更加重要的位置，把农业节水作为方向性、战略性大事来抓，加强组织领导，加大工作力度，按照《意见》确定的目标和任务，积极稳妥推进农业水价综合改革，加快完善支持农业节水政策体

系，促进水资源可持续利用，保障农业和经济社会可持续发展。

## 二、充分发挥好典型示范引领作用

要遵循因地制宜、试点先行的原则，选择具备条件的地区先行开展农业水价综合改革，抓好试点示范，探索可复制、可推广的经验，形成示范效应，以点带面，逐步推开。

（一）将高效节水灌溉项目区全部纳入试点范围。坚持“先建机制、后建工程”的原则，按照《“十三五”新增 1 亿亩高效节水灌溉面积实施方案》（水农〔2017〕8 号）有关要求，“十三五”期间，每年安排的 2000 万亩高效节水灌溉项目区要全部实施农业水价综合改革，同步开展工程建设与机制建立，率先完成改革任务。

（二）进一步扩大试点县的实施范围。已开展农业水价综合改革的县（区、市）要认真总结试点经验，进一步扩大改革实施范围，以点带面全县推进，特别是缺水和地下水超采地区要加大工作力度，加快推进改革，力争 2020 年底前率先完成改革任务。

（三）具备条件的省份率先在全省范围内推开。北京、上海、江苏、浙江等经济较为发达、工程基础较好、群众水商品意识较强的省份，要进一步加大改革资金投入力度，在全省（市）范围率先全面推进改革，力争 2020 年底前完成改革任务。部分条件好的市、县要在 1—2 年内率先完成改革任务，及早形成示范和引领效应。

（四）其他省份重点加强示范推动。暂不具备全面推开改革

的省份要选择一些条件相对较好的地区，集中力量做好改革试点，积累经验，发挥示范带动作用，逐步全面推开。

（五）总结推广典型经验。要对改革试点工作及时总结，将一些成功的改革方案、工作方法、机制设计进行提炼，形成典型经验，以多种方式开展交流和推广，以典型引路，促进改革稳步推进。

### 三、协同配套推进体制机制改革

要按照《意见》明确的各项改革任务，立足实际，大胆创新，积极探索，统筹农业水价形成机制与精准补贴和节水奖励机制、工程建设和管护机制、用水管理机制的协同推进，在总体上不增加农民负担的前提下，建立健全促进农业节水的体制机制。

（一）建立健全水价形成机制。要按照有关规定，结合本省实际，明确农业水价成本核定、价格制定原则和方法。改革地区要加强成本监审，及时核定骨干工程、末级渠系水价，不具备成本监审条件的可暂以项目投资概算或可研报告为基础核定。在此基础上，统筹考虑供水成本、水资源稀缺程度、用户承受能力、补贴机制建立等因素，制定农业水价改革方案，把握好水价调整幅度和节奏，将农业水价一步或分步提高到运行维护成本水平，有条件地区提高到完全成本水平。县域内农业用水条件、工程状况相近的毗邻区域，要加强沟通衔接，执行水价应尽可能统一。

（二）完善工程建设和管护机制。加大力度推进农田灌排工程设施建设和改造，新建、改扩建农田水利工程要统一规划，统

一建设标准，按照满足取用水管理和计量收费的需要，同步配套经济适用的计量设施。在开展农业水价综合改革的县（区、市），大中型灌区续建配套节水改造、高标准农田建设、新增千亿斤粮食田间工程、农业综合开发等涉及农田水利建设的项目要同步推进机制建立，明确将计量设施建设、相关机制建立作为项目实施的重要内容，投资缺口较大、短时间难以配备计量设施的已建井灌区可探索通过“以电折水”的方式做好计量工作。落实工程管护责任，采取多种方式吸引社会资本参与工程建设和管护。推进水管单位管理体制改革，提高运行效率和服务水平，有效降低供水成本。

（三）建立精准补贴和节水奖励机制。按照总体上不增加农民负担的原则，切实保护农民合理用水权益，改革地区要同步建立精准补贴和节水奖励机制，对定额内用水的提价部分由财政给予补贴，节约部分适当奖励；超定额用水不再予以补贴，并逐步实行累进加价制度。各省要加强对市县的工作指导，进一步增加并明确中央财政水利发展资金用于农业水价综合改革的规模，省级有关资金也要对改革工作予以支持。开展农业水价综合改革的市县要多渠道筹集落实奖补资金，统筹整合相关涉农涉水项目资金，优化政策设计，加强补贴资金绩效管理。

（四）强化用水管理机制。要严格农业用水总量控制，将农业水权明晰到农村集体经济组织、农民用水合作组织、农户等用水主体。按照适度从紧的原则，加强灌溉用水管理，及时修订用

水定额。在稳定粮食产量和产能的基础上，适度调整水资源短缺地区作物种植结构，提高耐旱品种覆盖率。积极开展高标准节水农业示范区建设，推动普及喷灌、滴灌等节水灌溉技术，加大水肥一体化等农业节水技术推广力度。大力推进现代农业产业园建设，把节水机制作为重要评价标准。

#### 四、完善保障措施

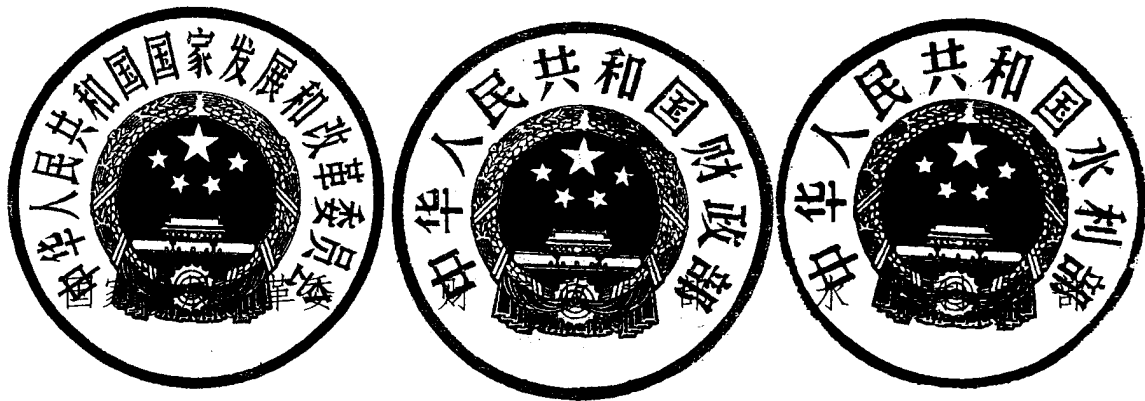
（一）落实主体责任。按照中发〔2017〕1号文件精神 and 《意见》要求，省级人民政府对本行政区域农业水价综合改革工作负总责，已成立农业水价综合改革领导小组或联席会议的省份，要进一步完善工作机制，有效发挥组织推动作用；尚未建立的必须在2017年6月底前建立。尚未出台总体实施方案和2017年度实施计划的省份，要细化实化年度计划，列出改革清单，落到具体地块，于2017年6月底前务必完成，按规定报送国家发展改革委、财政部、水利部、农业部（以下简称“四部门”）。四部门每年将各选取2个省份进行重点对口联系，加强指导督促。

（二）建立绩效评价机制。建立农业水价综合改革工作绩效评价机制，评价结果逐步纳入粮食安全省长责任制考核、最严格水资源管理制度考核。各地要相应建立改革台账、监督检查和绩效评价机制，推动各项任务落到实处。四部门将定期汇总各省改革工作进展情况，参照评价指标进行打分排序，每年通报一次，并抄报国务院办公厅，对改革推进不力、进展缓慢的省份，予以提醒和督促。

(三) 建立资金分配挂钩激励机制。农业水价综合改革工作绩效评价有关指标的考核结果纳入中央财政水利发展资金绩效因素，与资金分配挂钩；在测算中央财政水利发展资金用于水利工程维修养护补助支出时，向开展改革的地区倾斜。中央安排的大中型灌区续建配套节水改造、高标准农田建设、新增千亿斤粮食田间工程、农业综合开发等其他涉及农田水利建设的资金也将逐步完善资金分配机制，与各地改革成效挂钩。省级有关部门在安排中央财政有关资金及省级相关资金时也应建立挂钩激励机制，加大对改革地区的支持力度。

(四) 营造良好改革氛围。要注重加强农业水价综合改革的宣传引导，强化水情教育，引导农民树立节水观念，提高有偿用水意识，调动农民节水灌溉、应用节水技术的积极性和增强节约用水的自觉性。采取多种方式开展政策解读，及时宣传改革经验和成效，凝聚各方共识，为改革创造良好氛围。

附件：农业水价综合改革工作绩效评价办法（试行）





---

抄送：国务院办公厅、中央农办

---



附件

# 农业水价综合改革工作绩效评价办法 (试行)

根据中发〔2017〕1号文件精神 and 《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》(国办发〔2016〕2号,以下简称《意见》)要求,为落实省级人民政府改革主体责任,充分发挥评价工作的导向激励作用,加快推进农业水价综合改革,特制定本办法。

## 一、评价对象

各省(自治区、直辖市)农业水价综合改革工作。

## 二、评价内容与指标

按照《意见》明确的农业水价综合改革总体目标和任务要求,评价内容分为工作开展情况和任务完成情况,有关指标的分值和评价标准将根据改革工作进展情况进行相应调整。工作评价着重对工作机制落实责任、加强信息报送和宣传等工作落实情况进行评价,共设置6项细化评价指标;任务评价围绕改革实施范围及夯实改革基础、水价形成机制和奖补机制等改革重点任务进行评价,共设置14项细化评价指标。具体评价指标详见附表。

## 三、评价方法与程序

(一)评价方法。评价工作采取自评自查与重点抽查相结合的方式。

(二) 评价程序。评价采取以下步骤：

1.各省自评。各省（自治区、直辖市）对照本办法设置的评价指标，总结评价期内农业水价综合改革工作推进和任务完成情况，进行自评打分，于次年1月15日前将自评结果和评价依据（相关文件或证明材料）上报国家发展改革委、财政部、水利部、农业部（以下简称“四部门”）

2.初步评议。四部门结合日常督导检查情况，对自评结果进行初步评议。

3.抽查评价。四部门按照一定比例确定抽查省份，并组成工作组进行实地评价。

4.综合评定。四部门对初评结果和抽查评价结果进行审议，对照评价指标打分并确定等级。

5.发文公布。评价结果于次年3月底前由四部门联合发文公布。

(三) 评价等次确定。本评价采用标准分制（标准分=实际得分÷各省最高分×100），满分为100分。评价结果分为4个等级，得分90分以上为优秀，80分以上90分以下为良好，60分以上80分以下为合格，60分以下为不合格（以上包括本数，以下不包括本数）。

#### 四、评价结果应用

(一) 本评价结果逐步纳入粮食安全省长责任制考核、最严格水资源管理制度考核。

(二) 本评价结果作为中央安排资金绩效因素，与中央财政水利发展资金、大中型灌区续建配套节水改造、高标准农田建设、新

增千亿斤粮食田间工程、农业综合开发等涉及农田水利建设的资金分配挂钩。

附表：农业水价综合改革工作绩效评价表

农业水价综合改革工作绩效评价表

评价类别	评价指标	分值	2017年度评价标准	评价得分
工作评价 (20分)	(一) 省级层面工作责任落实	15		
	1. 省级领导小组或联席会议制度建立及履职情况	4	1. 2016年底前建立得2分, 2017年6月底前建立得1分; 2. 定期或不定期召开会议研究部署推进改革工作得2分。	
	2. 省级改革监督检查和绩效评价机制建立及工作开展情况	3	1. 2017年9月底前建立得2分; 2. 检查考评工作开展到位得1分。	
	3. 省级改革激励机制建立及工作开展情况	3	2017年9月底前建立省级资金(涉及农田水利建设的)分配与改革成效挂钩机制, 并有效开展相关工作得3分。	
	4. 制定年度实施计划	5	1. 2016年11月底前出台得2分, 2017年6月底前出台得1分; 2. 根据部门职能分工细化年度改革任务得1分; 3. 将改革实施面积细化分解到具体地块或灌区得2分。	
	(二) 信息报送和宣传	5		
	5. 做好信息报送工作	3	1. 按发改价格〔2016〕1143号文件规定及时报送半年和全年改革工作进展情况及下一年度实施计划得2分; 2. 做好简报、典型经验交流等其他信息报送得1分。	
	6. 做好宣传引导	2	舆论宣传工作得力, 各方反映良好得2分。	
任务评价 (80分)	(三) 改革实施范围	14		
	7. 全省实际改革实施面积占年度计划实施面积的比例(%)	4	全省实际改革实施面积占年度计划实施面积的比例达到100%得4分, 低于50%得0分, 50-100%按比例得分。	
	8. 全省累计完成改革任务的有效灌溉面积占应完成面积的比例(%)	10	全省累计完成改革任务的有效灌溉面积占应完成面积的比例达到100%得10分, 其他按比例得分。	

农业水价综合改革工作绩效评价表

评价类别	评价指标	分值	2017年度评价标准	评价得分
	(四) 夯实改革基础	26		
	9. 配备完善供水计量设施	8	改革实施范围农业用水计量经济适用, 大中型灌区骨干工程全部实现斗口及以下计量得8分, 未全部实现的按斗口及以下计量的面积占实施范围的的比例得分。小型灌区供水计量设施满足计量供水和计量收费得8分, 部分满足的, 按比例得分。井灌区计量到井得6分, 计量到户得8分。改革实施范围内含大中型灌区、小型灌区、井灌区的按各自面积加权平均计算本项得分。	
	10. 建立健全农业水权制度	6	1. 制定并及时修订完善灌溉用水定额得2分; 2. 对改革实施区域实行农业用水总量控制得2分; 3. 将农业水权进一步细化分解到农村集体经济组织、用水合作组织、农户等得2分。	
任务评价 (80分)	11. 明确工程管护责任	3	1. 农田水利工程及设施产权清晰得1分; 2. 管护主体责任及责任落实得2分。	
	12. 健全末级渠系管理组织	2	改革实施区域末级渠系管理组织覆盖率达到100%得2分, 低于50%得0分, 50-100%按比例得分;	
	13. 农业水费实收率	3	改革实施区域水费实收率不低于95%得3分, 85(含)-95%得2分, 75(含)-85%得1分, 75%以下得0分。	
	14. 推广节水技术	4	节水技术推广面积占年度计划的比例达到100%得4分, 低于50%得0分, 50-100%按比例得分。	

农业水价综合改革工作绩效评价表

评价类别	评价指标	分值	2017年度评价标准	评价得分
任务评价 (80分)	(五) 建立健全农业水价形成机制	20		
	15.建立健全农业水价相关管理办法	5	省级层面或改革县(市、区)农业水价成本监审和价格核定有相应管理办法或文件得5分。	
	16.合理测算并制定农业水价	13	1.按照相关规定进行成本监审并合理测算改革实施区域农业水价得3分; 2.合理制定改革实施区域农业水价调整计划得4分; 3.改革实施区域骨干水利工程水价已明确调整到运行维护成本水平实施计划得2分; 4.改革实施区域末端渠系已明确农业水价达到运行维护成本水平实施计划的面积(协商定价除外)比例达到100%得2分,低于50%得0分,50-100%按比例得分; 5.农民水费负担合理、用户接受程度高得2分。	
	17.实施超定额累进加价制度	2	出台并执行超定额累进加价制度得2分,其中出台制度得1分,改革实施区域落实制度得1分。	
	(六) 建立精准补贴和节水奖励机制	20		
	18.出台精准补贴和节水奖励办法	6	2017年底前省级层面或改革县(市、区)出台办法得6分,其中出台精准补贴办法得4分,节水奖励办法得2分。	
	19.落实精准补贴资金	10	实际落实精准补贴资金占改革实施区域需要落实资金的比例达到100%得10分,低于50%得0分,50-100%按比例得分。	
	20.落实节水奖励资金	4	落实节水奖励资金占改革实施区域需要落实资金的比例达到100%得4分,低于50%得0分,50-100%按比例得分。	

备注: 1.改革实施面积是指已按照《意见》明确的各项改革任务同步启动相关工作的区域;

2.完成改革任务是指在改革实施区域按照《意见》明确的总体目标和各项任务要求按期完成工作目标任务。