

# 学习传染病防治法

许锐恒

GDCDC

[xuruiheng@cdcp.org.cn](mailto:xuruiheng@cdcp.org.cn)

2008.05

# 提 纲

- 公共卫生的定义 / 使命
- 我国卫生工作方针
- 传染病防治法的诞生和修订
- 主要特点

# 公共卫生的定义 / 使命

# 公共卫生的定义

Specialty Definition: PUBLIC HEALTH

Webster's Online Dictionary

科学和行动 / 实践

通过有组织的社区工作

预防疾病

延长寿命

促进健康

提高效率

The science and act of preventing diseases, prolonging life, and promoting health and efficiency through organised community efforts

# 公共卫生的使命

The mission of public health  
Webster's New World Medical Dictionary

确保人人健康的环境 / 条件

实现社会的利益

The mission of public health is to

“ fulfill society's interest in assuring conditions in which  
people can be healthy.”

# 公共卫生管理

Public Administration  
Webster's Online Dictionary

是卫生科学的一个学科

在社区或公众水平

目的在于

促进预防疾病

改善卫生条件

促进立法

促进实践

创造更健康的环境

The discipline in health sciences that, at the level of the community or the public, aims at promoting prevention of disease, sanitary living, laws, practices and a healthier environment; -DDMG.

# 临床医学

Clinical Medicine

Webster's Online Dictionary

## 直接检查病人的 医学研究和实践

The study and practice of medicine by direct examination of the patient.

# 预防医学

Preventive Medicine

Webster's Online Dictionary

医学的一个分支

致力疾病预防

预防医学机构不可从预防中获利

The branch of medicine concerned with preventing disease;  
"the medical establishment doesn't profit from preventive medicine".



# 临床医生

病人个体

一对一

诊断和治疗

某一疾病或伤害

对我们一时

至关重要

# 公卫医生

全社会/人群

监测和发现健康问题

促进健康实践和行为

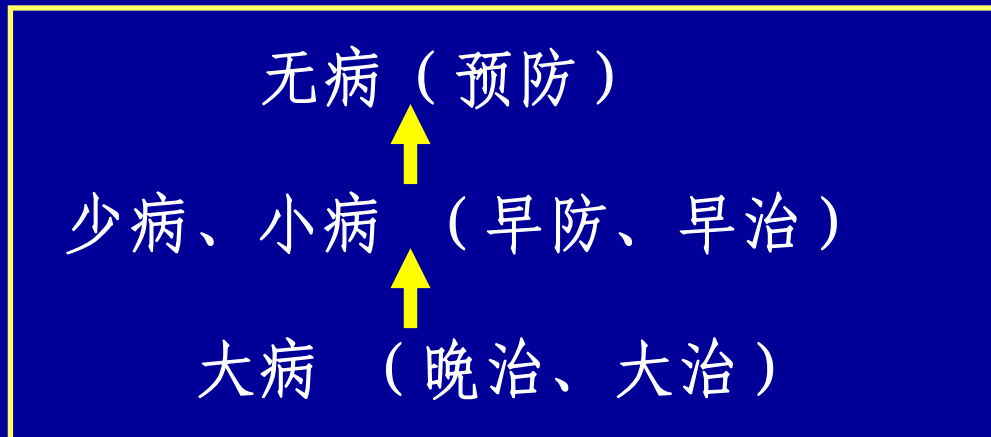
确保人群保持健康

对我们一生

至关重要

# 预防为主

- 公共卫生体系是全民医疗保健制度的基石
- 减少病人数量
  1. 传染病（免疫规划）
  2. 慢性病（良好的卫生习惯）
  3. 分级转诊服务
- 加强疾病的预防，促进疾病的早期治疗



比药品降价更重要！



公共卫生  
保护你  
保持你和你的亲人  
安全和健康  
每一天  
日复一日



Public health protects you and  
keeps you and your loved ones  
safe and healthy.  
Every day.  
Day after day.

# 中国预防医学领域与公共卫生工作的主要成就

## 1. 传染病

天花的消灭比全世界宣布消灭提早了16年

无脊灰状态已得到证实

麻疹、白喉、百日咳、乙型脑炎、流行性脑脊髓膜炎发病率大幅度下降

## 2. 慢性非传染性疾病

慢性非传染性疾病防治得到重视和加强,制定与完善了工作规划

3次全国营养调查及2002年的中国居民营养与健康状况调查

并提出了我国居民膳食指南

“相约健康社区行”活动在全国范围内广泛开展

对一些主要慢性病,如高血压、糖尿病、精神病等

开展了社区综合防治干预,取得了一定的效果

王陇德, 中国有希望引领世界公共卫生发展之潮流, 中华预防医学杂志 2006,40(1):3~7

# 中国预防医学领域与公共卫生工作的主要成就

## 3. 地方病

半个多世纪以来,我国地方病的防治取得了举世瞩目的成就

克山病 大骨节病

碘缺乏病在全国已基本消除

## 4. 食品安全

《中华人民共和国食品卫生法》颁布后,食品卫生监测合格率逐年提高

## 5. 环境卫生

城乡卫生面貌显著改观

创建国家卫生城、区、镇的活动蓬勃开展

王陇德,中国有希望引领世界公共卫生发展之潮流,中华预防医学杂志 2006,40(1):3~7

# 中国预防医学领域与公共卫生工作的主要成就

## 6. 妇幼卫生

我国妇女儿童的健康状况明显改善

全国范围的妇幼卫生服务网络已经基本形成

## 7. 疾病预防控制信息系统建设

2004年1月启动的“**国家传染病与突发公共卫生事件报告管理信息系统**”

## 8. 科学研究

50年来我国预防医学研究领域硕果累累

为我国疾病预防控制工作提供了强有力的科技支持

王陇德,中国有希望引领世界公共卫生发展之潮流, 中华预防医学杂志 2006,40(1):3~7

# 20 世纪显著的公共卫生的成就

Notable public health achievements in the 20th century

- 预防接种  
Vaccination
- 控制传染病  
Control of infectious diseases
- 安全和健康食品  
Safe and healthier foods
- 饮水加氟  
Fluoridation of drinking water
- 冠心病与中风死亡下降  
Decline in deaths from coronary heart disease and stroke
- 认识吸烟危害健康  
Recognition of tobacco as a health hazard
- 交通安全  
Motor vehicle safety
- 母婴更健康  
Healthier mothers and babies
- 家庭计划  
Family planning
- 安全工作场所  
Safer workplaces

# 年（月）龄

## 疫苗

	出生时	1月	2月	3月	4月	5月	6月	8月	18~24	4岁*	6岁
乙肝疫苗	第1剂	第2剂					第3剂				
卡介苗	1剂										
脊灰疫苗			第1剂	第2剂	第3剂					第4剂*	
百白破疫苗				第1剂	第2剂	第3剂			第4剂*		
白破疫苗											1剂*
麻疹疫苗								第1剂	第2剂**		

注：\* 加强免疫    \*\* 复种

麻疹疫苗复种可使用含麻疹疫苗成份的其它联合疫苗

如麻疹风疹联合减毒活疫苗、麻疹腮腺炎风疹联合减毒活疫苗等



# 美国儿童常规免疫使用的疫苗

Number of Vaccines in the Routine Childhood Immunization Schedule

1985 (7)	1995 (10)	2005 (13)	2006 (14)
麻疹	麻疹	麻疹	麻疹
风疹	风疹	风疹	风疹
腮腺炎	腮腺炎	腮腺炎	腮腺炎
白喉	白喉	白喉	白喉
破伤风	破伤风	破伤风	破伤风
百日咳	百日咳	百日咳	百日咳
脊髓灰质炎	脊髓灰质炎	脊髓灰质炎	脊髓灰质炎
	Hib (婴幼儿)	Hib (婴幼儿)	Hib (婴幼儿)
	乙型肝炎	乙型肝炎	乙型肝炎
	水痘	水痘	水痘
		肺炎球菌病	肺炎球菌病
		流行性感冒	流行性感冒
		流行性脑脊髓膜炎	流行性脑脊髓膜炎
			甲型肝炎

# 美国儿童和青少年常规免疫程序的疫苗

Number of Vaccines in the Routine Childhood and Adolescent Immunization Schedule

**1985**

Measles  
Rubella  
Mumps  
Diphtheria  
Tetanus  
Pertussis  
Polio

7

**1995**

Measles  
Rubella  
Mumps  
Diphtheria  
Tetanus  
Pertussis  
Polio  
**Hib (infant)**  
HepB  
Varicella

10

**2006**

Measles  
Rubella  
Mumps  
Diphtheria  
Tetanus  
Pertussis  
Polio  
**Hib (infant)**  
HepB  
Varicella  
**Pneumococcal disease**  
Influenza  
Meningococcal disease  
HepA  
Rotavirus  
HPV\*

16

- Provisional ACIP recommendation, not yet published
- Source: Anne Schuchat, MD USCDC

# 温家宝提出今年卫生事业改革发展重点抓好四件事

今年扩大国家免疫规划范围  
将甲肝、流脑等15种  
可以通过接种疫苗有效预防的  
传染病纳入国家免疫规划

十届全国人大五次会议上作政府工作报告 2007.03.05

## 儿童免疫规划

甲肝 流脑 乙脑 风疹 腮腺炎

## 高危人群

出血热 炭疽 钩体



# 《扩大国家免疫规划实施方案》

2008.02

- 在现行全国范围内使用的  
乙肝疫苗、卡介苗、脊灰疫苗、百白破疫苗、  
麻疹疫苗、白破疫苗等 6 种疫苗基础上  
以无细胞百白破疫苗替代百白破疫苗  
将甲肝疫苗、流脑疫苗、乙脑疫苗、麻腮风疫苗  
纳入国家免疫规划
- 重点地区对重点人群进行出血热疫苗接种
- 对重点人群进行炭疽疫苗和钩体疫苗应急接种

# 第二类疫苗

乙型肝炎

甲肝  
流脑  
乙脑  
风疹  
腮腺炎

流感？

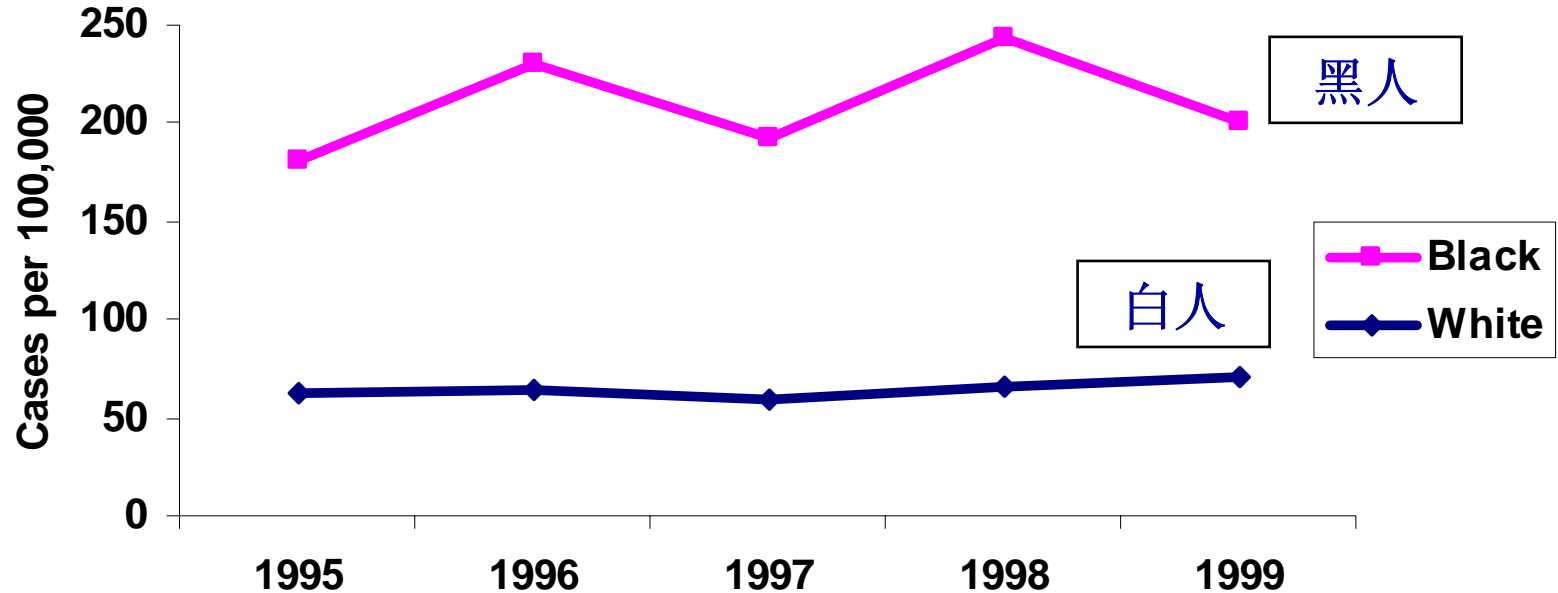
Hib (infant) ?

Pneumococcal disease ?

# 第一类疫苗

# 美国 <5 岁儿童侵袭性肺炎球菌疾病发病率 1995~2002

Invasive Pneumococcal Disease in the USA, By Race, Children <5 years old, 1995 – 2002

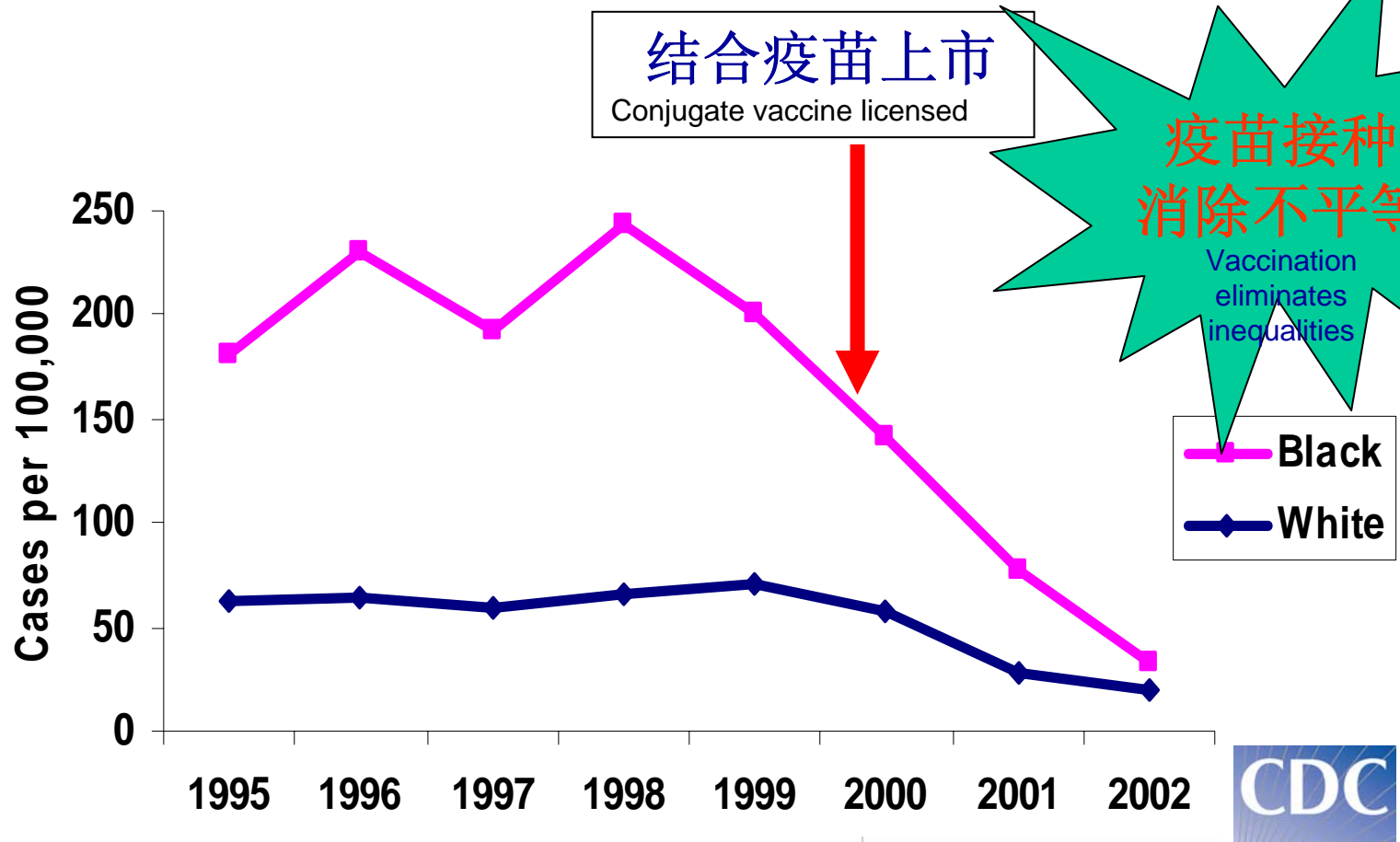


Ref: Flannery B et al. JAMA 2004



# 美国 <5 岁儿童侵袭性肺炎球菌疾病发病率 1995~2002

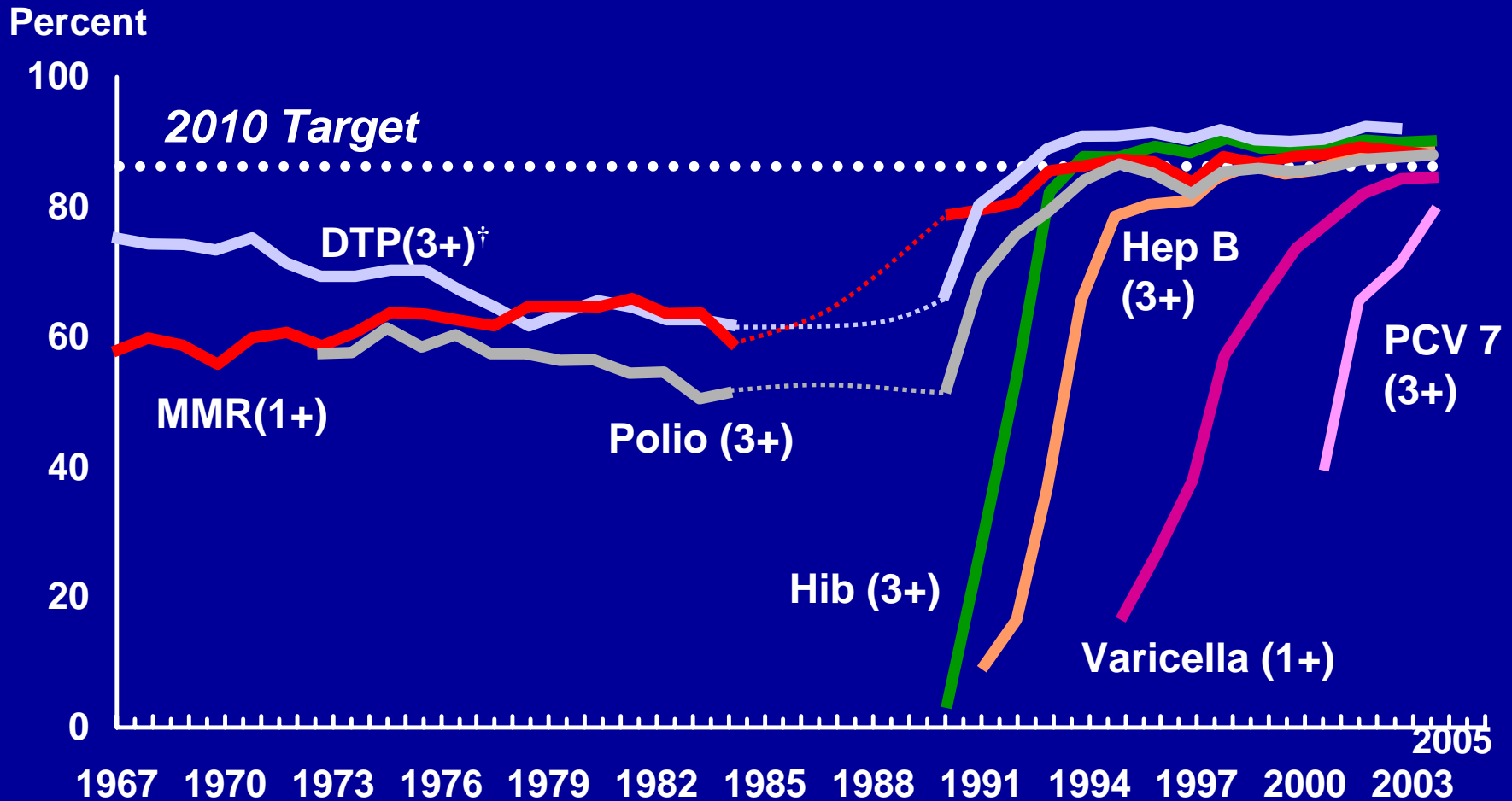
Invasive Pneumococcal Disease in the USA, By Race, Children <5 years old, 1995 – 2002



Ref: Flannery B et al. JAMA 2004

# 美国学龄前儿童的疫苗覆盖率

Increasing Vaccine-Specific Coverage Rates Among Preschool-Aged Children



<sup>†</sup> DTP(3+) is not a Healthy People 2010 objective. DTP(4) is used to assess Healthy People 2010 objectives.

Note: Children in the USIS and NHIS were 24-35 months of age. Children in the NIS were 19-35 months of age.

Source: USIS (1967-1985), NHIS (1991-1993) CDC, NCHS, and NIS (1994-December 2003), CDC, NIP and NCHS; No data from 1986-1990 due to cancellation of USIS because of budget reductions.

Source: Anne Schuchat, MD US CDC



# 我国卫生工作方针

# 我国卫生工作方针

- “预防为主，卫生工作的重点放在保证生产建设和国防建设方面，面向农村、工矿，依靠群众，开展卫生保健工作”

1949年9月初步确立

- “面向工农兵、预防为主、团结中西医”

1950年9月8日，中央人民政府政务院第49次政务会议正式批准

- “面向工农兵，预防为主，团结中西医，卫生工作与群众运动相结合。”

1952年，后经政务院第167次政务会议批准

# 我国卫生工作方针

- “预防为主，依靠科技进步，动员全社会参与，中西医并重，为人民健康服务。”

1991年3月

- “坚持以农村为重点，预防为主，中西医并重，依靠科技进步，为人民健康和经济建设服务。”

1996年3月17日

# 我国卫生工作方针

“新时期卫生工作方针是：

以农村为重点，预防为主，中西医并重，  
依靠科技与教育，动员全社会参与，  
为人民健康服务，  
为社会主义现代化建设服务。”

1997年1月15日

# 温家宝提出今年卫生事业改革发展 重点抓好四件事

一是积极推行新型农村合作医疗制度

二是加快建设以社区为基础的  
新型城市卫生服务体系

三是启动以大病统筹为主的  
城镇居民基本医疗保险试点

政府对困难群众给予必要的资助

四是做好重大传染病防治工作

十届全国人大五次会议上作政府工作报告 **2007.03.05**



# 推进卫生事业改革和发展 要重点抓好四件事

1. 加快推进覆盖城乡居民的医疗保障制度建设
2. 完善公共卫生服务体系
3. 推进城乡医疗服务体系建设
4. 建立国家基本药物制度和药品供应保障体系  
保证群众基本用药和用药安全  
控制药品价格上涨



高举中国特色社会主义伟大旗帜  
为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗  
——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告  
胡锦涛（2007年10月15日）

八、加快推进以改善民生为重点的社会建设

★ 加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系

保障人民基本生活

— 全面推进城镇职工基本医疗保险

城镇居民基本医疗保险、

新型农村合作医疗制度建设

★ 建立基本医疗卫生制度，提高全民健康水平

— 要坚持公共医疗卫生的公益性质

— 坚持预防为主、以农村为重点



高举中国特色社会主义伟大旗帜

为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗

— 在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告

胡锦涛（2007年10月15日）

八、加快推进以改善民生为重点的社会建设

— 建设覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。

— 完善重大疾病防控体系

提高突发公共卫生事件应急处置能力

— 加强农村三级卫生服务网络和城市社区卫生服务体系建设  
深化公立医院改革

— 加强医德医风建设，提高医疗服务质量



# 传染病防治法的 诞生和修订

# 1988年 上海甲肝大流行

《中华人民共和国传染病防治法》  
应运而生

# 2003年 SARS 爆发

《中华人民共和国传染病防治法》  
迎来修订

国务院继 2003 年 5 月 9 日出台《突发公共卫生事件应急条例》  
又决定修订现行的《传染病防治法》

# 《中华人民共和国传染病防治法》

- 1989年2月21日

第七届全国人民代表大会常务委员会第六次会议通过，  
1989年9月1日起施行

- 2004年8月28日

第十届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议修订  
2004年12月1日起实行

这是实施宪法规定的保护人民健康的重要法律之一  
使我国传染病防治工作从行政管理走上了法制管理轨道

# 1988 上海甲肝爆发

发病	约 32 万
20 ~ 40 岁	90 %
死亡	47

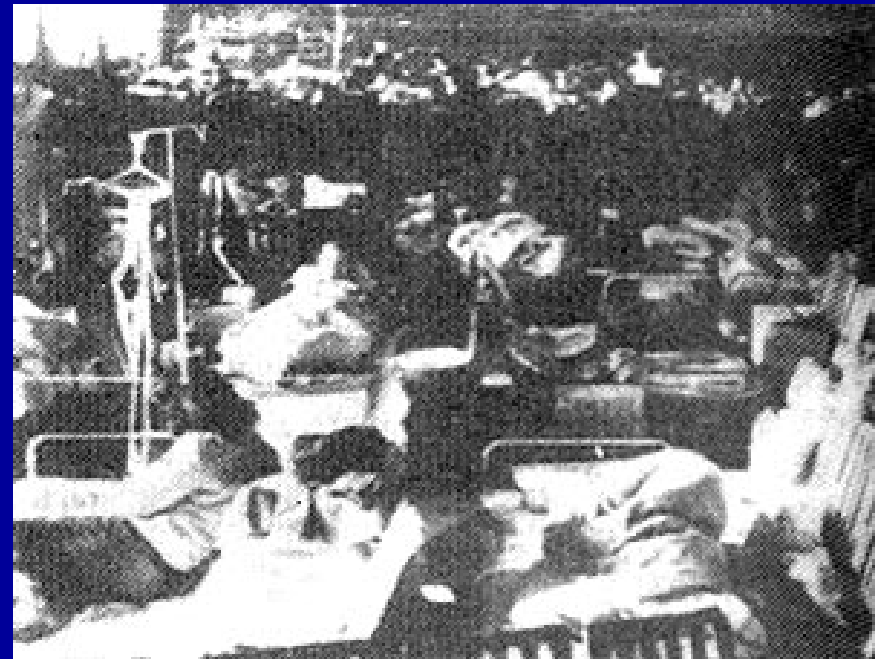
运送污物和垃圾的船

未经彻底消毒又运送毛蚶

毛蚶受甲肝病毒的污染

当地人有吃毛蚶的习惯

绝大多数发病者在发病前均进食过这批毛蚶



# 中华人民共和国传染病防治法

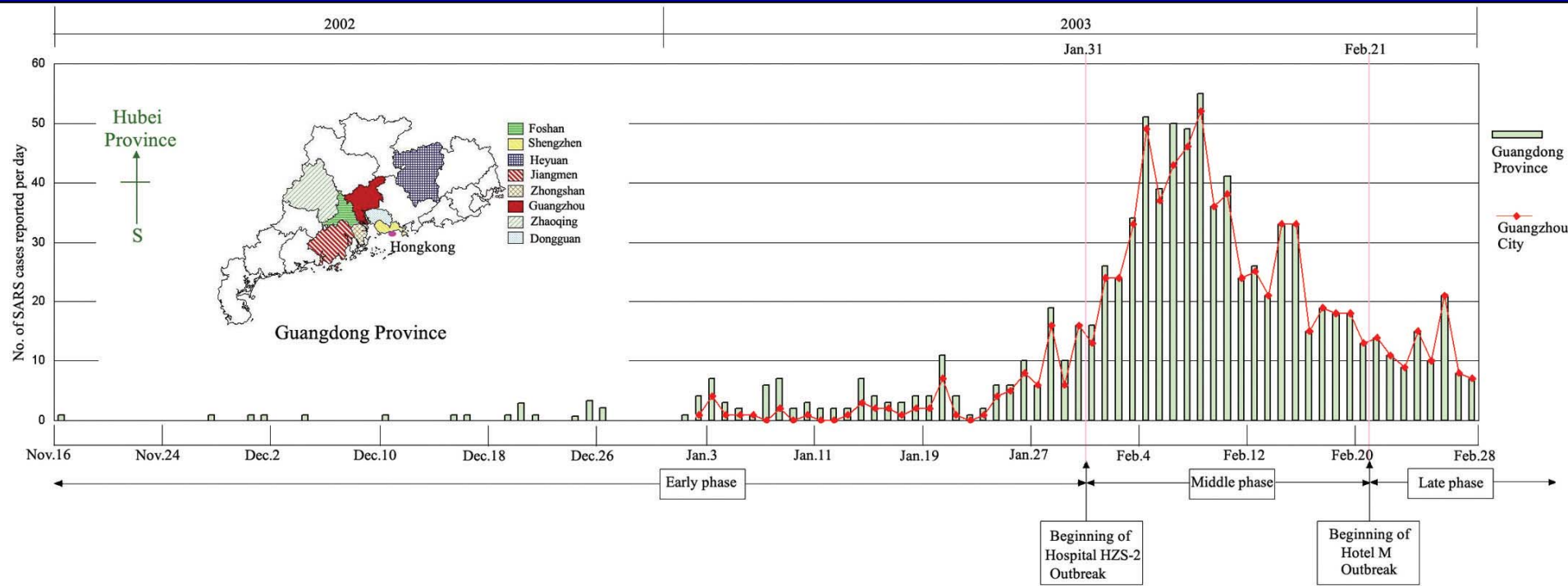
1989年2月21日中华人民共和国第七届全国人民代表大会常务委员会第六次会议通过

1989年2月21日中华人民共和国主席令第15号公布  
自1989年9月1日起施行

# 中华人民共和国传染病防治法实施办法

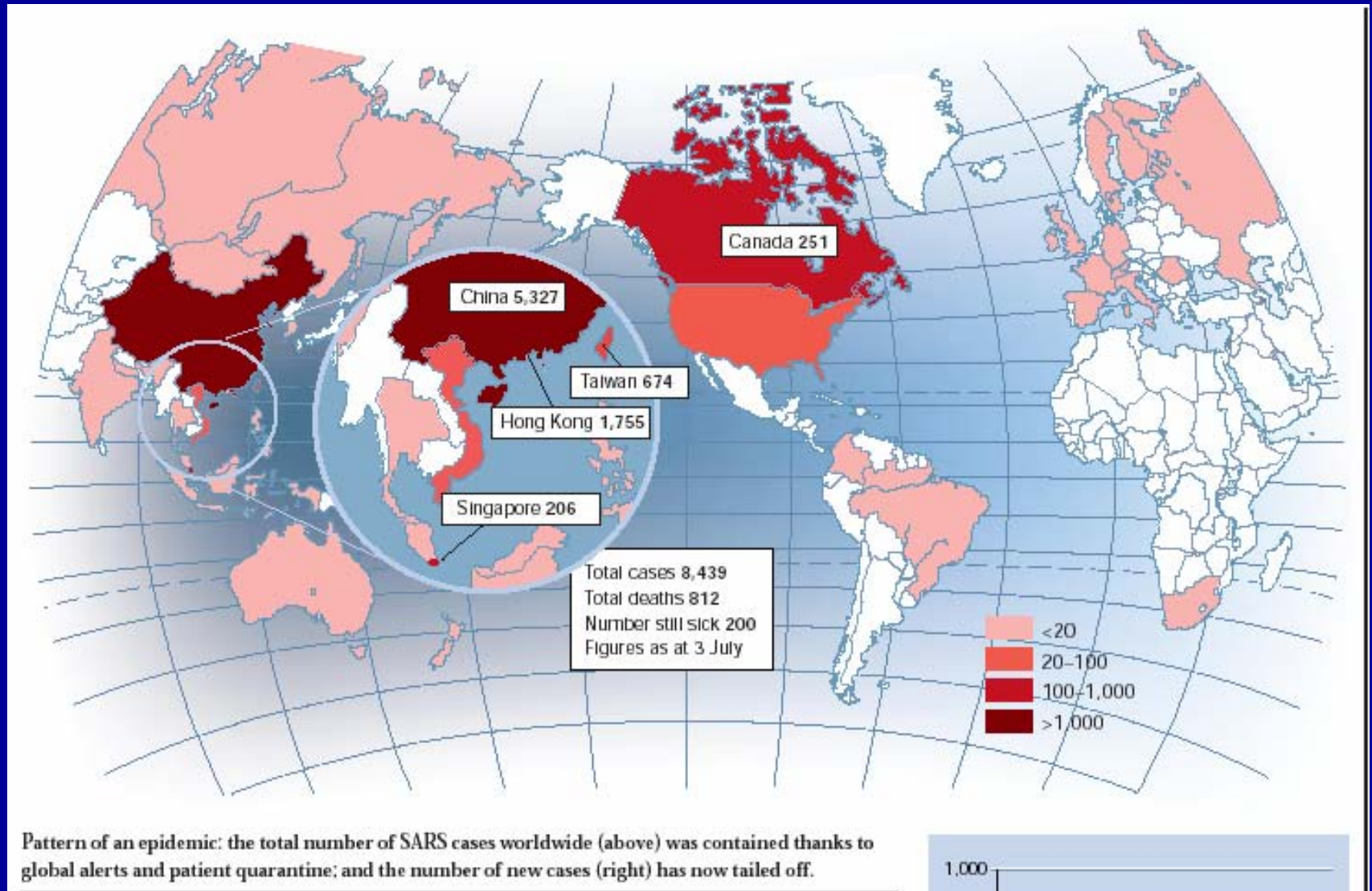
1991年10月4日国务院批准

1991年12月6日卫生部令第17号发布施行



# 2003 SARS 爆发 广东

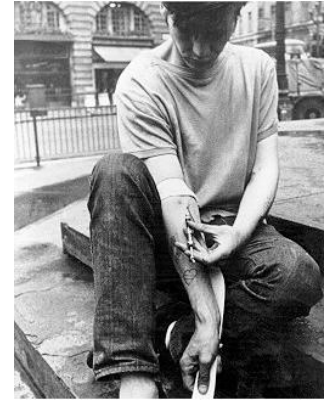
# 2003 SARS 爆发



古老 ANCIENT



现代的威胁 MODERN MENACE



Youngster gives himself fix of heroin  
Courtesy of The World Health Organization

IDU & AIDS

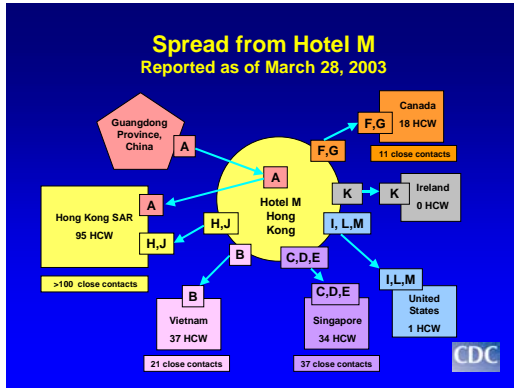
敌人 ENEMY

新发传染病

古老的灾难

现代的威胁

GUANGDONG



霍乱  
肝吸虫病

CHOLERA  
CLONORCHIASIS  
SARS

PREVENTION

预防  
控制



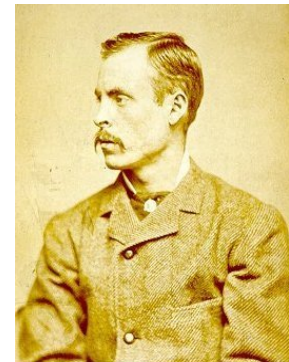
& CONTROL

FIGHT

治疗前



Patient before treatment.



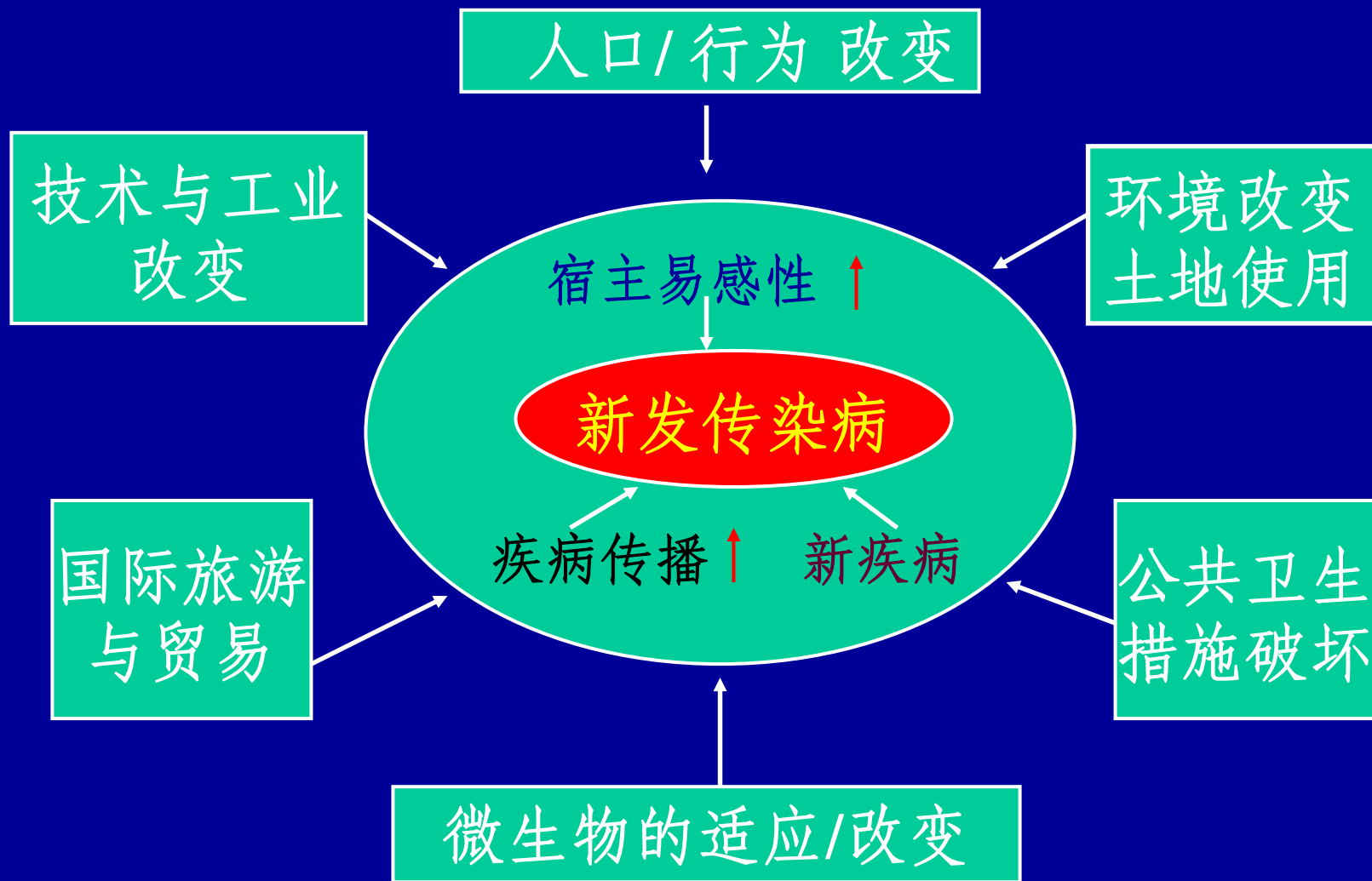
Patient after treatment.

治疗后

BACK



# 导致新发传染病的因素



# 近30年来新发现的传染病病原体

- |                       |                      |                  |
|-----------------------|----------------------|------------------|
| 1973 轮状病毒             | 1983 幽门螺杆菌           | 1992 巴尔通体        |
| 1975 微小病毒B19          | 1983 肺炎衣原体           | 1993 辛诺柏病毒       |
| 1976 隐孢子虫             | 1984 日本斑点热立克次体       | 1994 Sabia virus |
| 1977 埃博拉病毒            | 1985 比氏肠胞虫           | 1994 人粒细胞埃立克体    |
| 1977 丁型肝炎病毒           | 1986 卡晏环孢子球虫         | 1994 马麻疹病毒       |
| 1977 军团菌              | 1988 人疱疹病毒6型         | 1995 人疱疹病毒8型     |
| 1977 汉坦病毒             | 1988 戊型肝炎病毒          | 1995 庚型肝炎病毒      |
| 1977 弯曲杆菌             | 1989 查菲埃立克体          | 1996 牛海绵状脑病病毒    |
| 1980 人嗜T细胞病毒I型        | 1989 丙型肝炎病毒          | 1997 禽流感病毒(N5H1) |
| 1981 产外毒素金黄葡萄球菌       | 1990 人疱疹病毒7型         | 1999 尼巴病毒        |
| 1982 大肠埃希菌O157:H7     | 1991 Guanarito virus | 1999 SEN病毒       |
| 1982 人嗜T细胞病毒(HTLV)II型 | 1991 巴贝西虫新种          | 2003 SARS病毒      |
| 1982 伯氏疏螺旋体           | 1992 霍乱弧菌O139        |                  |
| 1982 HIV              |                      |                  |



## Deforestation in South America

### 森林开伐 改变生态环境

Human activities, such as deforestation, irrigation, extensive agriculture or building settlements, affect the ecological conditions in which *disease-causing microbes thrive*.



*Economic conditions* encourage the mass movement of *workers from rural areas to cities*.

### 人的大量移动

*Rural urbanization* allows infections that may once have remained obscure and localized in isolated rural areas to reach larger populations.

### 农村都市化

*Urban slums* are breeding-grounds for physical disease and social ills, ranging from tuberculosis to drug abuse. **贫民区<sup>43</sup>**



Urban slum

Courtesy of The World Health Organization

- 历史告诉我们，人类的智力及意志与微生物非凡的适应性的斗争将永无止境
- 要做好打持久战的准备，继续做好病原微生物的基础研究和制定新的策略以智取胜

# 中华人民共和国传染病防治法

1989, 7章 41条

2004, 9章 80条

第一章 总则 (8)

总则 (12)

第二章 预防 (12)

传染病预防 (17)

第三章 疫情的报告和公布 (3)

疫情报告、**通报**和公布 (9)

第四章 控制 (8)

疫情控制 (11)

第五章 监督 (3)

**医疗救治** (3)

第六章 法律责任 (5)

监督管理 (6)

第七章 附则 (2)

**保障措施** (6)

第八章 ——

法律责任 (13)

第九章 ——

附则 (3)

# 卫生部关于认真贯彻实施 《中华人民共和国传染病防治法》的通知

2004.09.21

新的《传染病防治法》

是根据我国经济社会发展的**新要求**

在认真总结传染病防治实践

尤其是抗击**非典经验与教训**的基础上

经广泛调研和反复修改之后完成的

对当前做好传染病防治工作

是非常及时和必要的

# 卫生部关于认真贯彻实施 《中华人民共和国传染病防治法》的通知

2004.09.21

修订后的这部法律

必将对提高我国传染病防治的整体水平

促进公共卫生体系的建立与完善

保障人体健康和经济、社会的协调发展

起到重要的作用

# 卫生部关于认真贯彻实施 《中华人民共和国传染病防治法》的通知

2004.09.21

- 新的《传染病防治法》规定了有关传染病预防、疫情报告、控制以及医疗救治和保障措施等各项制度
- 突出了对传染病的预防与预警  
完善了传染病疫情报告、通报和公布制度  
进一步明确了传染病暴发、流行时的控制措施  
对传染病的医疗救治工作进行了专门规定  
强化了传染病防治的保障制度建设
- 该法律所确立的原则和一系列制度  
进一步明确了卫生行政部门以及医疗卫生机构的职责  
对传染病防治工作将会产生非常重要的影响

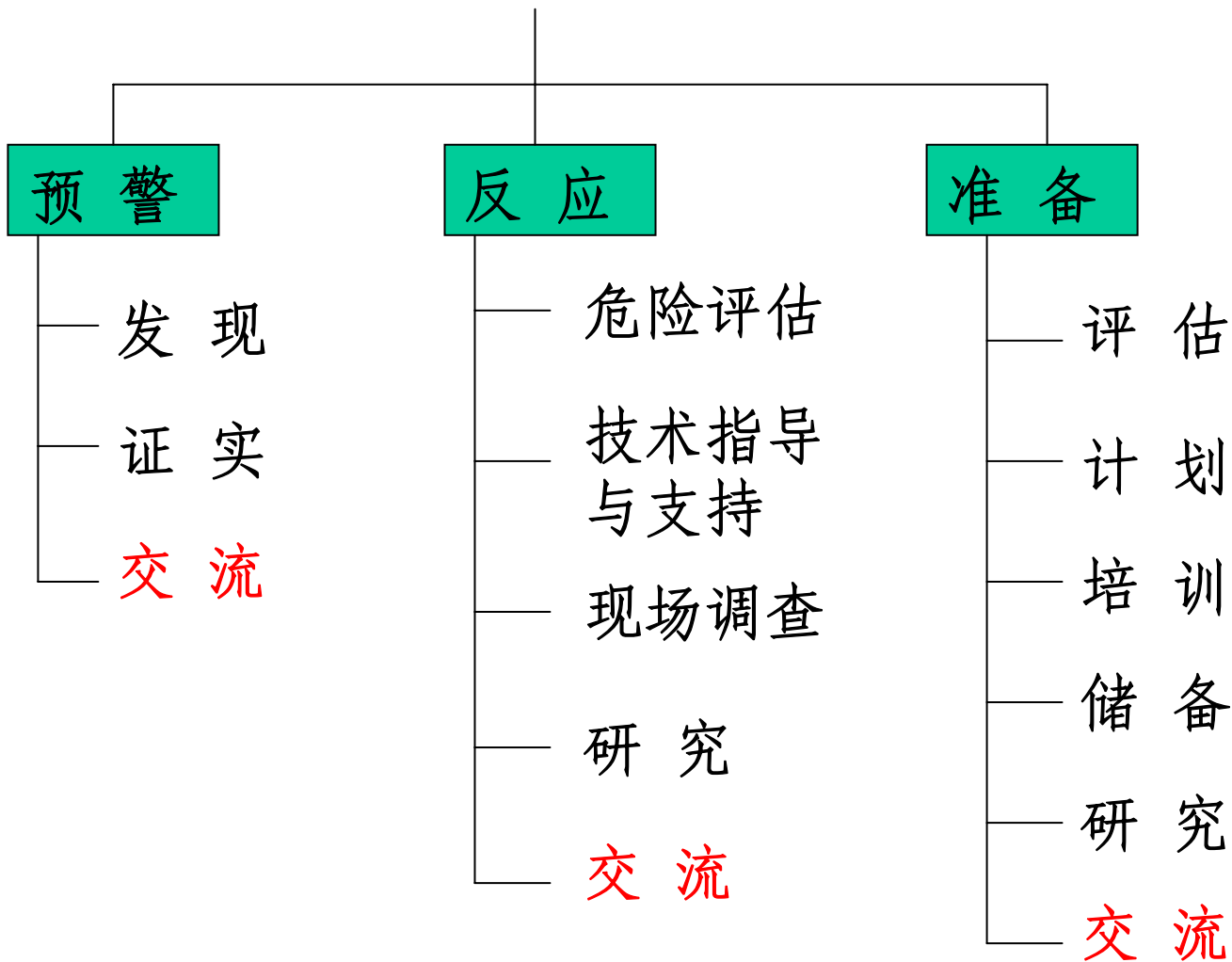


# 主要特点

# 1. 强调预防为主 开展预测预警

- 国家对传染病防治实行预防为主的方针  
防治结合、分类管理、依靠科学、依靠群众
- 国家建立传染病监测制度
- 各级疾病预防控制机构对传染病的发生、流行以及影响其发生、流行的因素，进行监测；对国外发生、国内尚未发生的传染病或者国内新发生的传染病，进行监测
- 国家建立传染病预警制度
- 国务院卫生行政部门和省、自治区、直辖市人民政府根据传染病发生、流行趋势的预测，及时发出传染病预警，根据情况予以公布
- 国家开展预防传染病的健康教育。新闻媒体应当无偿开展传染病防治和公共卫生教育的公益宣传
- 国家实行有计划的预防接种制度  
国家免疫规划项目的预防接种实行免费

# 全球预警和反应网络功能



WHO's Global Outbreak Alert and Response Network. Established in 2000, this network involves 145 countries and aims to monitor and investigate rumours about unusual disease symptoms.

<b>Inter-pandemic phase</b> <b>大流行间期</b> New virus in animals, no human cases 动物出现新病毒 cases 无人病例	Low risk of human cases 人得病的危险性低	1
	Higher risk of human cases 人得病的危险性较高	2
<b>Pandemic alert</b> <b>大流行预警期</b> New virus causes human cases 新病毒 引起人病例	No or very limited human-to-human transmission 无人传人或非常有限	3
	Evidence of increased human-to-human transmission 人传人证据增加	4
	Evidence of significant human-to-human transmission 明显人传人证据	5
<b>Pandemic</b> <b>大流行期</b>	Efficient and sustained human-to-human transmission 人传人有效和持续	6

## WHO 的流感大流行分期（3 期6 级）

The world is presently in phase 3: a new influenza virus subtype is causing disease in humans, but is not yet spreading efficiently and sustainably among humans

## 2. 区别对待 分类管理

- 新法将传染性非典型肺炎、人感染高致病性禽流感列为乙类传染病  
按照甲类传染病的预防、控制措施  
法定传染病达 37 种（甲类 2，乙类 25，丙类 10）
- 将原来丙类传染病中的肺结核、新生儿破伤风、血吸虫病 调整为乙类传染病
- 上述规定以外的其他传染病  
根据其暴发、流行情况和危害程度  
需要列入乙类、丙类传染病的  
由国务院卫生行政部门决定并予以公布  
( 2008.05 HFMD 纳入丙类 )

# 3. 尊重知情权 增强透明度

- 应当遵循**疫情报告**属地管理原则  
按照规定的**内容、程序、方式和时限**报告
- **不得隐瞒、谎报、缓报传染病疫情**  
(人民政府有关部门、疾病预防控制机构、医疗机构、采供血机构及其工作人员)
- **国家建立传染病疫情信息公布制度**  
传染病暴发、流行时  
国务院卫生行政部门负责向社会公布传染病疫情信息  
并可以授权省、自治区、直辖市人民政府卫生行政部门  
向社会公布本行政区域的传染病疫情信息
- **公布传染病疫情信息应当及时、准确**
- 未依法履行传染病疫情通报、报告或者公布职责  
或者**隐瞒、谎报、缓报传染病疫情**的将受惩处

“权大于法”

掩盖重大疫情流行的真相

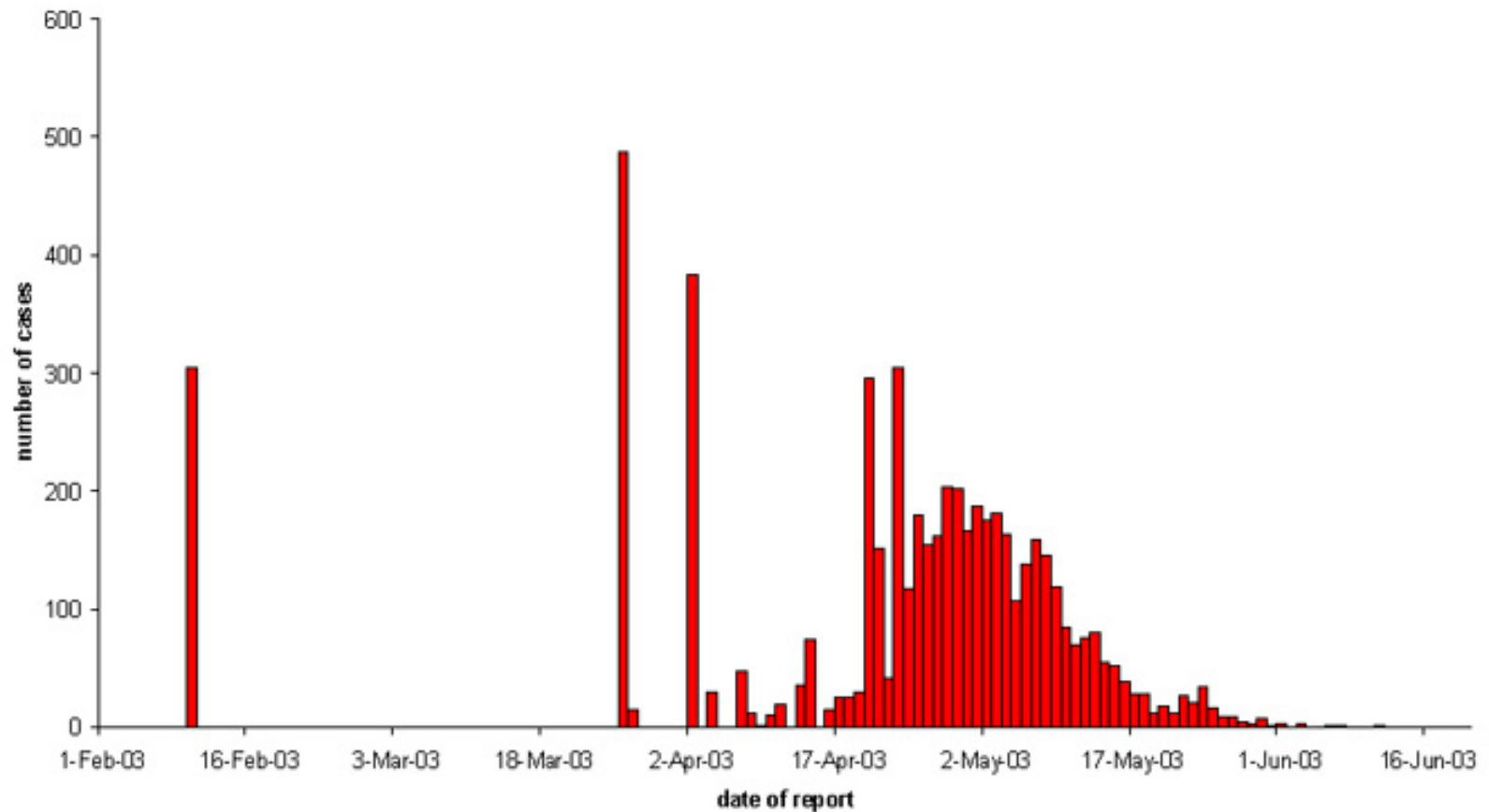
增加暗中传播的危险

虚报政绩、报喜不报忧

“捂盖子”

- 1980’  
艾滋病
- 2003年  
SARS
- 2008年  
EV71 ?

### Probable cases of SARS by date of report China, 1 February - 16 June 2003 (n=5,549\*)

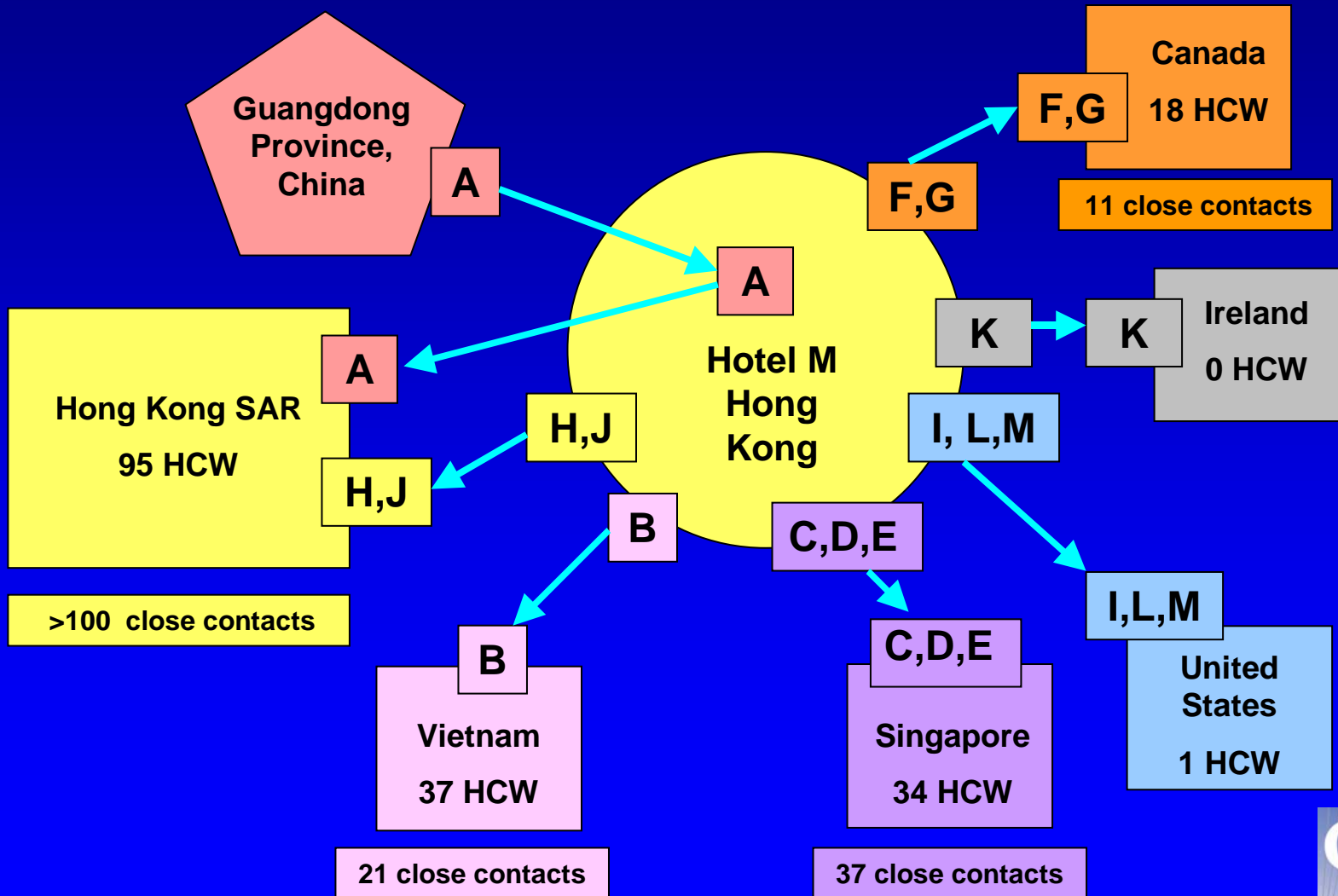


\* As of 16 June 2003, 5,326 probable cases of SARS have been reported from China.  
This graph includes 223 probable cases of SARS who had been discarded and for whom dates of report could not be identified.  
Source: Ministry of Health, China, WHO



# Spread from Hotel M

Reported as of March 28, 2003



# 率先披露北京真实非典疫情 老军医蒋彦永无压力

2003-05-16 10:02:00 中新社

四月三日，卫生部原部长张文康对北京媒体称“疫情已经得到控制”，并公布北京的非典疫情为“患者十二例，死亡三例”。

而这与蒋彦永了解的情况相去甚远，第二天他写信将自己核实的数字寄给了中国内地和香港电视台。四月八日，国外媒体刊登了他的这封信，一时间蒋彦永的名字在众多海外报刊上出现。



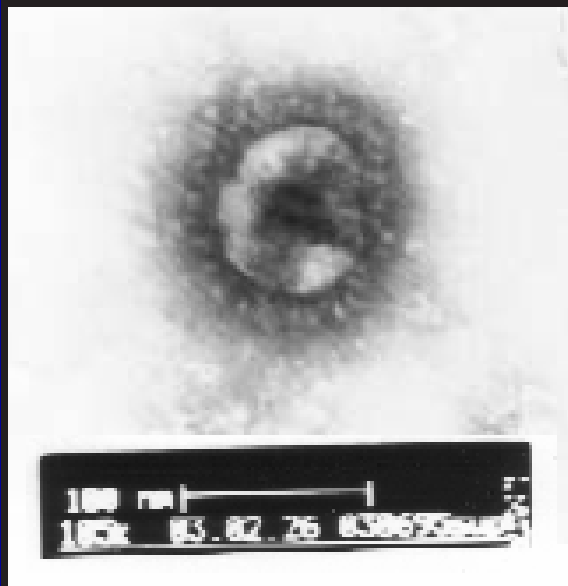
新华网北京 2月18 日电 记者了解到，经中国疾病预防控制中心和广东省疾病预防控制中心的共同努力，引起广东省部分地区非典型肺炎的病原基本可确定为衣原体





3月27日，香港大学首先对外公布检测到冠状病毒<sup>60</sup>

# China's Missed Chance



They saw it first. Yang Ruifu (left) and Zhu Qingyu had pictures of the new coronavirus (*inset*) on 26 February—but they kept quiet about it.

# 温家宝：一个民族在灾难中失去的必在进步中获补偿

经历了这次抗击非典的斗争，使我们进一步提高了对加强公共卫生建设重大意义的认识。必须采取更加有力的措施，推进这项建设：

- 一. 要建立公共卫生突发事件应急机制，完善疾病信息网络体系、疾病预防控制体系、疾病应急救治体系。
- 二. 要进一步完善应对公共卫生突发事件的法律法规。
- 三. 要深化医疗卫生体制改革，特别要建立和完善农村新型合作医疗制度，加强农村医疗卫生设施建设。
- 四. 要加强疾病诊断、治疗、防疫的科学研究。
- 五. 要普及卫生科学知识，改变陈规陋习，开展爱国卫生运动和全民健身活动，提高人民健康水平。

由于非典型肺炎的病因病原研究还没有取得最终成果，治疗、防疫方面也没有重大突破，防治工作仍不可放松。

# 危机发生后，媒体希望报道

- 发生了什么？ What?
- 死了多少人？ How many?
- 谁应当负责？ Who?
- 什么地方出了问题？ Where?
- 为什么会发生这场危机？ Why?
- 政府正在采取什么措施？ What else?
- 政府将如何避免类似事件再次发生？ What else again?

# 公共卫生信息沟通

重视公共卫生信息沟通，选择

Health communication focuses on choosing

适当的时间 通过

*the right channel* to reach

适当的途径 将

*the right audience* with

适当的信息 告诉

*the right message* at

适当的人

*the right time*

信息共享十分重要，包括

疾病爆发信息、流行控制的成功 / 无效的策略

信息封锁或只部分公开会加剧恐慌





# 信息交流的质量

## Quality Communications

- 准确 / 科学 accurate / science based
- 及时 / 恰当、贴切 timely and relevant
- 易懂、易于理解 comprehensible
- 对象合适 appropriately targeted
- 可靠 credible
- 协调、一致 coordinated

# 信息准备

## Preparing Messages

### STARCC Principle

- 简单/易懂 Simple
- 及时 Timely
- 准确/直接 Accurate
- 相关/具体 Relevant
- 可信/可靠 Credible
- 协调/一致 Consistent

# 3 “T” 原则

公共关系学理论强调

信息沟通是危机管理的核心

英国危机公关专家里杰斯特提出

著名的危机沟通 “三 T” 原则

1. 以**我**为主提供情况 (Tell your own tale)
2. 提供**全部**情况 (Tell it all)
3. 尽**快**提供情况 (Tell it fast)

无论有多少难处

透明信息，外扬 “家丑”

是应对危机的**明智选择**

公众对于政府、公共卫生部门和媒体  
共同要求：

“ 诚实永远是上策 ”

依照本法的规定负有传染病疫情报告职责的  
人民政府有关部门、疾病预防控制机构、医疗机构、  
采供血机构及其工作人员  
不得隐瞒、谎报、缓报传染病疫情

# 周老虎？

行政机关应当

及时、准确地公开政府信息

行政机关发现影响或者可能影响

社会稳定、扰乱社会管理秩序的

虚假或者不完整信息的

应当在其职责范围内发布准确的

政府信息予以澄清

中华人民共和国政府信息公开条例

中华人民共和国国务院令 第492号 2008.05.01

# 危机的哲理

- 危机与机会是一体两面
- 危机与机会并存
- 要将危机转化成机会(“避危争机”、“化危争机”)
- 取决于当事者的主观意图与处事能力

前瞻眼光的能力

危机管理的能力

- 无限风光在险峰
- 没有危机更可怕

# 应急 / 危机管理

政府为了应对突发事件所采取/实施的  
一系列有计划、有组织的非常规管理过程  
主要任务是采取有效措施 预防和处置各种突发事件  
最大限度地减少突发事件的负面影响

## 综合应急管理

事前(预案)

事中(处置)

事后(反思总结)

预防

应对/减害

善后/复原

## 被动应急管理

对突发事件的即时反应和指挥控制

应对、减害、善后 / 复原



# 危机管理（突发公共事件处理）的要点

- 防患于未然，危机影响最小化
- 未雨绸缪，预案（培训、物资）、应对、复原
- 危机出现时，快速反应，尽快遏制
- 调动一切可运用的资源、人力和管理办法
- 危机过后，恢复和重建管理，评估

# 公共卫生突发事件预案的目的

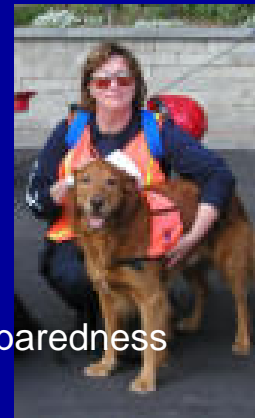
## OVERARCHING PUBLIC HEALTH EMERGENCY PREPAREDNESS GOALS

- 预防 Prevent
- 发现 / 报告 Detect / Report
- 调查 Investigate
- 控制 Control
- 复原 Recover
- 改进 Improve



# 突发事件指挥系统

## Incident Command System



The Harvard Center For Public Health Preparedness  
Harvard School of Public Health

# 什么是突发事件指挥系统

## What is the Incident Command System?

- 用于应急的指挥、控制和协调各种资源的模式工具  
The *model tool* for the command, control and coordination of resources at the scene of an emergency
- 组织人员、机构、设备、信息或其他资源的管理程序工具  
A management tool with procedures for organizing personnel, facilities, equipment, communication or other resources at the scene of the emergency
- 适用于所有突发事件（火灾、治安、危险物质、公共卫生）  
Adapted for all-hazards (fire, police, HAZMAT, public health)
- 经直接应用证明成功的系统
  - 共同的组织架构
  - 标准化方式的关键管理原则A system that has proven successful by directly applying:
  - A common organizational structure.
  - Key management principles in a standardized way.

# 为什么医疗卫生人员要知道 ICS ?

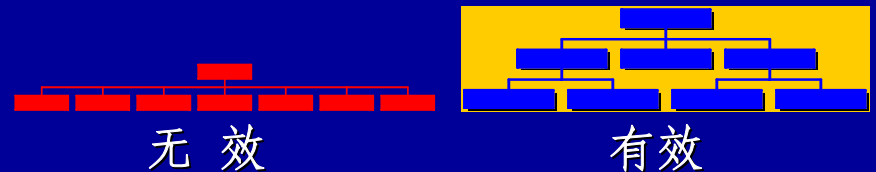
Why should medical and public health personnel know ICS?

- 第一反应者越来越多请求医院和卫生部门提供现场技术援助  
应对化学、传染病或生物恐怖事件的第一应对  
医疗卫生专业人员起主要作用
- 公共卫生在联邦应急管理局的应急指挥体系有自身的应急支持功能  
职权  
公共卫生人员和资源  
可能会被分派到计划、后勤、实施或行政职能和  
成为统一支配的部分
- 某些公共卫生功能是 ICS 的关键组成  
应急支持功能在实施部分中起作用  
医院提供病床是后勤部分的组成

# 突发事件指挥系统的概念和原则

## ICS Concepts & Principles

- 统一指挥/架构  
Unity of Command/Unified Command Structure
- 统一的应急行动计划  
Consolidated Incident Action Plans
- 有效的管理的范围  
A manageable span of control
- 综合/完善的通讯  
Integrated communications
- 标准的术语（机构、职位、设施、资源）  
Common terminology
- 模组结构和灵活性  
Modular organization and flexibility
- 指定的应急设施（指挥所、集结地区、其他指令）  
Designated incident facilities
- 全面的资源管理  
Comprehensive resource management.



## 4. 尊重隐私 消除歧视

- 疾病预防控制机构、医疗机构  
不得泄露涉及个人隐私的有关信息、资料
- 国家和社会应当关心、帮助传染病病人、病原携带者和疑似传染病病人，使其得到及时救治  
任何单位和个人不得歧视传染病病人  
病原携带者和疑似传染病病人  
    艾滋病病人    HIV 感染者    乙肝携带者  
    疑似病人的密切接触者（人感染高致病性禽流感）
- 医疗机构应当对传染病病人或者疑似传染病病人  
提供医疗救护、现场救援和接诊治疗

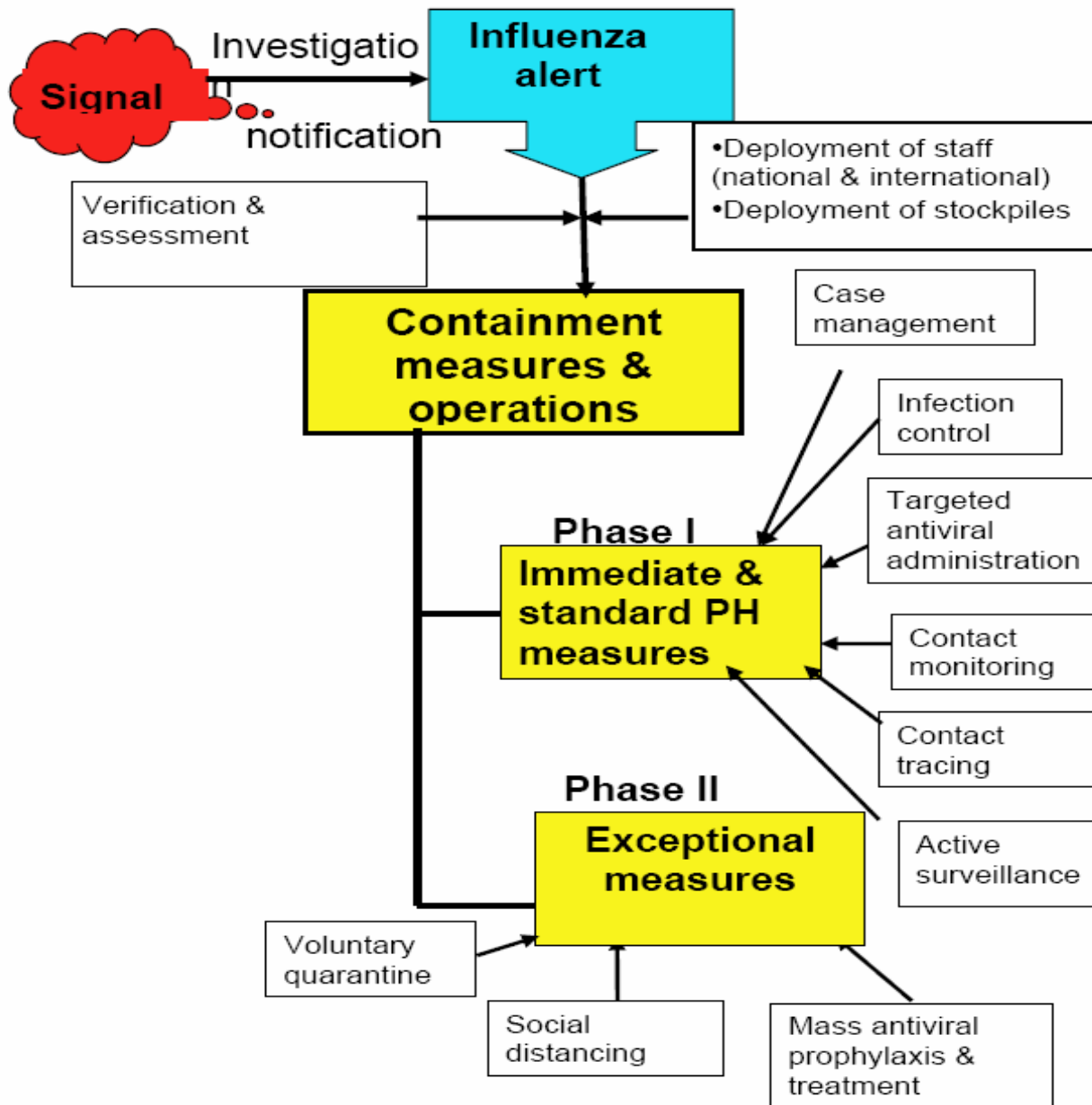
## 5. 控制措施更具体 隔离有法律依据

发现甲类传染病时，应当及时采取下列措施

- 病人、病原携带者，予以隔离治疗
- 疑似病人确诊前在指定场所单独隔离治疗  
(旧法只规定“医学观察”)
- 病人、病原携带者、疑似病人的密切接触者  
在指定场所进行医学观察和  
采取其他必要的预防措施
- 隔离期间，提供生活保障，支付工作报酬
- 控制或者扑杀染疫野生动物、家畜家禽  
(人禽流感、狂犬病等)



# Annex 1: Flow chart for influenza response and containment operations



WHO pandemic influenza draft protocol for rapid response and containment

2006.05.30

## 6. 规范医院救治

- 医疗机构应当对传染病病人或者疑似传染病病人提供医疗救护、现场救援和接诊治疗
- 书写病历记录以及其他有关资料，并妥善保管
- 医疗机构应当实行传染病预检、分诊制度
- 医疗机构不具备相应救治能力的应当将患者及其病历记录复印件一并转至具备相应救治能力的医疗机构
- 未按照规定对提供医疗救护、现场救援、接诊、转诊的或者拒绝接受转诊的将追究法律责任
- 医疗器械消毒  
一次使用的医疗器具使用后予以销毁

## 8. 明确政府财政责任 提供有力经费保障

- 国家将传染病防治工作纳入国民经济和社会发展规划  
县级以上地方人民政府将传染病防治工作纳入本行政区域的国民经济和社会发展规划
- 县级以上地方人民政府按照本级政府职责负责本行政区域内传染病预防、控制、监督工作的日常经费
- 国家对患有特定传染病的困难人群实行医疗救助，减免医疗费用
- 国家免疫规划项目的预防接种实行免费

长期以来，经费不足！

1980' 有偿服务 “创收”！

到今天 红包 乱收费 商业贿赂！

# SARS是全球公共卫生的转折点

千万不要再重蹈

“财神跟着瘟神走”的覆辙了

要转变观念，要学会“花钱买平安”

要采取最有效的一级预防措施

要防患于未然



谢谢

Thanks